



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI

Nr. 1752/1 Prot.

Tiranë, më 18 / 11 / 2019

V E N D I M

Nr. 167, Datë 18 / 11 / 2019

Bazuar në nenin 32/1/a dhe nenin 33 të Ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi mori në shqyrtim ankesën nr. 103, datë 29.08.2019, të bërë nga B.B kundër Bashkisë Berat, në të cilën pretendohet për diskriminim për shkak të “bindjes politike¹”.

Në përfundim të shqyrtimit të ankesës, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

K O N S T A T O I:

I. Parashtrimi i fakteve sipas subjektit ankues.

Sipas shpjegimeve të dhëna në formularin e ankesës, B.B në mes të tjerash informon se: *“Marrëdhëniet e punës me Bashkinë Berat i kanë filluar që në datë 01.02.2014 në pozicionin e N/Kryetarit të Bashkisë, detyrë të cilën e ka mbajtur deri në datë 27.06.2016. Nga data 27.06.2016 deri në datë 16.11.2016 ka mbajtur detyrën e Drejtorit të Ndërmarrjes së Gjelbërimit, Mirëmbajtjes së Varrezave Publike dhe të Dëshmorëve. Në datë 16.11.2016 është emëruar përsëri në pozicionin e N/Kryetarit të Bashkisë Berat. Me Urdhërin nr. 560, datë 02.08.2019 është shkarkuar nga detyra e Zv/Kryetarit të Bashkisë. Gjatë periudhës së sipërcituar ka ushtruar dhe disa detyra të tjera, si: Drejtor Gjelbërimit, Administrator i Futboll Klub Tomorri, Anëtar i Këshillit Mbikëqyrës Ujësjiellës Berat-Kuçovë sh.a, etj. Ankuesi shprehet se,*

¹ Referuar kartës së anëtarësisë nr. 10520, datë 06.06.2016, B.B është anëtar i subjektit politik: Lëvizja Socialiste për Integrim.

gjatë gjithë kohës që ka qenë në marrëdhënie pune me Bashkinë Berat është karakterizuar nga korrektësia, zbatimi i ligjit, profesionalizmi dhe realizimi i plotë i objektivave dhe detyrave të ngarkuara në pozicionet që ka mbajtur. Gjatë marrëdhënieve të punës nuk ka pasur asnjë vërejtje apo masë disiplinore, prandaj i vetmi shkak i largimit të menjëhershëm, të pajustificuar, pa asnjë motivacion ka qenë, diskriminimi partiak. Me shkresën e protokolluar në Bashkinë Berat nr. 4073, datë 05.08.2019, drejtuar Drejtorisë së Burimeve Njerëzore ka kërkuar që ti shënohet në librezën e punës arsyeja e largimit të tij nga puna. Ankuesi shprehet se ndërprerja e marrëdhënieve të punës nga ana e Kryetarit të Bashkisë i ka sjellë efekt negativ në gjendjen shpirtërore dhe dinjitetit të tij”.

Subjekti ankues, kërkon nga Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, konstatimin e diskriminimit.

II. Ndjekja e procedurës për shqyrtimin e ankesës nga Komisioneri.

Në nenin 1 të Ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, përcaktohet se: *“Ky ligj rregullon zbatimin dhe respektimin e parimit të barazisë në lidhje me gjininë, racën, ngjyrën, etninë, gjuhën, identitetin gjinor, orientimin seksual, bindjet politike, fetare ose filozofike, gjendjen ekonomike, arsimore ose shoqërore, shtatzaninë, përkatësinë prindërore, përgjegjësinë prindërore, moshën, gjendjen familjare ose martesore, gjendjen civile, vendbanimin, gjendjen shëndetësore, predispozicione gjenetike, aftësinë e kufizuar, përkatësinë në një grup të veçantë, ose me çdo shkak tjetër”.*

Neni 7 i LMD-së², në pikën 1 të tij, parashikon se: *“Çdo veprim apo mosveprim i autoriteteve publike ose i personave fizikë a juridikë që marrin pjesë në jetën dhe sektorët publikë apo privatë, që krijojnë baza për mohimin e barazisë ndaj një personi apo grupi personash, ose që i ekspozon ata ndaj një trajtimi të padrejtë dhe jo të barabartë, kur ata ndodhen në rrethana të njëjta apo të ngjashme, në krahasim me persona të tjerë apo grupe personash, përbën diskriminim”.*

Bazuar në nenin 32/1/c të ligjit, Komisioneri ka kompetencë për të shqyrtuar shkeljet që i bëhen zbatimit dhe respektimit të parimit të barazisë në lidhje me këto shkaqe.

Gjatë shqyrtimit të kësaj ankese, Komisioneri ka marrë në shqyrtim vetëm ato çështje, që bëjnë pjesë në kompetencat e tij, të parashikuara nga Ligji nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”.

Në zbatim të parashikimeve ligjore, të përcaktuara në nenet 32/2 dhe 33 të Ligjit nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, ka shqyrtuar çështjen duke ndërmarrë hapat si më poshtë:

² Shkurtesë për Ligjin për Mbrojtjen nga Diskriminimi.

Pas analizimit paraprak të ankesës nr. 103, datë 29.08.2019 të B.B u konstatua se nga pikëpamja formale, ajo i plotësonte kërkesat e parashikuara nga neni 33/3 të Ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”. Në këto kushte, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi filloi procedurat përkatëse për shqyrtimin e saj.

- Me shkresën nr. 1259/2, datë 04.09.2019, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, ka njoftuar dhe kërkuar informacion nga Bashkia Berat për ankesën e bërë nga B.B si dhe ka kërkuar aktet e poshtëcituar:
 - Kopje të procedurës së emërimit të B.B në pozicionin e zëvendëskryetarit të Bashkisë Berat dhe kopje të kontratës së punës.
 - Kopje të procedurës së shkarkimit, dhe parashtrime lidhur me shkakun e shkarkimit të B.B nga detyra e zëvendëskryetarit të Bashkisë Berat.
 - Informacion dhe kopje të procedurës së emërimit të zëvendëskryetares/it, dhe nëse është e mundur dhe informacion për përkatësinë partiake të saj/tij.
- Me shkresën nr. 1522, datë 07.10.2019, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, ka kërkuar përsëri nga Bashkia Berat, informacionin lidhur me pretendimet për diskriminim të B.B.

Me shkresat nr. 4576/2 dhe 4576/3, datë 14.10.2019, Bashkia Berat dërgoi një pjesë të dokumentacionit të kërkuar dhe në mes të tjerash informoi Komisionerin se: *“B.B ka filluar marrëdhëniet e punës me Bashkinë Berat në datë 30.01.2014, në pozicionin N/Kryetar i Bashkisë Berat. Me Urdhërin nr. 560, datë 02.08.2019 është shkarkuar nga detyra e Zv/Kryetarit të Bashkisë për arsye të mosrealizimit të objektivave dhe gjendjes ekonomike financiare të buxhetit të Bashkisë Berat. Një nga kompetencat dhe detyrat e Kryetarit të Bashkisë, referuar Ligjit 139/2015 “Për Vetëqeverisjen Vendore”, i ndryshuar, neni 64/e, përcakton se: Kryetari i bashkisë “emëron, duke respektuar ligjin për barazinë gjinore, zv/kryetarin/zv/kryetarët e bashkisë dhe i shkarkon ata”. Pretendimet e B.B janë të pabazuara dhe absurde dhe për më tepër nuk përshkruajnë faktet dhe rrethanat e çështjes. Misioni kryesor i Bashkisë Berat është që të sigurojë qeverisjen e efektshme dhe në një nivel sa më afër qytetarëve, në përdorimin sa më efektiv të fondeve publike. Çdo njësi e vetëqeverisjes vendore harton, miraton dhe zbaton çdo vit buxhetin e vet duke mos krijuar borxhe të mbartura dhe në përputhje me legjislacionin në fuqi, i cili rregullon administrimin dhe zbatimin e sistemit buxhetor si dhe ligjin për financat vendore. Aktualisht në Bashkinë Berat është konstatuar një gjendje ekonomiko-financiare shumë e rëndë. Bashkia Berat, në 7-mujorin e fundit të vitit 2019, rezulton me bilanc negativ të aftësisë së saj paguese, pasi në dokumentacionin zyrtar të saj ka një borxh të trashëguar dhe real në vlerë 214 milion lekë, debi kjo e viteve 2017-2019, periudhë në të cilën ankuesi ka punuar si Zv/Kryetar i Bashkisë. Bashkia Berat, veçanërisht për vitin 2019 ka performancën financiare më të ulët të mundëshme për të gjithë periudhat. Ky fakt ka sjellë si rezultat rishikimin e marrëdhënieve të punës me B.B në pozicionin e Zv/Kryetarit të Bashkisë dhe jo vetëm me këtë Zv/Kryetar.*

Mosrealizimi i detyrave funksionale dhe objektivave nga ana e ankuesit në ushtrimin e detyrës në pozicionin e Zv/Kryetarit të Bashkisë Berat, ka sjellë si pasojë lirim nga detyra për arsye të justifikuar, të parashikuara sipas legjislacionit në fuqi”.

III. Vlerësimi i fakteve dhe provave të grumbulluara nga Komisioneri gjatë procesit të shqyrtimit të çështjes.

A. Lidhur me trajtimin disfavorizues dhe të padrejtë të pretenduar nga ankuesi.

Bazuar në provat e administruara gjatë procesit të shqyrtimit të ankesës, rezultoi se:

Subjekti ankues, B.B me Vendimin nr. 46, datë 30.01.2014 të Kryetarit të Bashkisë Berat është emëruar në pozicionin N/Kryetar i Bashkisë Berat. Me Vendimin nr. 449, datë 24.06.2016 të Kryetarit të Bashkisë Berat është liruar nga pozicioni i N/Kryetarit të Bashkisë Berat dhe është emëruar detyrën e Drejtorit të Ndërmarrjes së Gjelbërimit, Mirëmbajtjes së Varrezave Publike dhe të Dëshmorëve. Me Vendimin nr. 812, datë 15.11.2016 është emëruar përsëri në pozicionin e N/Kryetarit të Bashkisë Berat. Me Urdhërin nr. 560, datë 02.08.2019, është shkarkuar nga detyra e Zv/Kryetarit të Bashkisë Berat dhe marrëdhëniet financiare i kanë përfunduar në datë 06.08.2019.

Referuar Urdhërit nr. 560, datë 02.08.2019, të Kryetarit të Bashkisë Berat, ankuesit nuk i është bërë me dije lidhur me arsyet e largimit nga puna, por referuar këtij urdhri, konstatohet se largimi i tij nga detyra është bërë duke iu referuar nenit 153, të Kodit të Punës. Pra, sipas pretendimit të Bashkisë Berat, largimi i ankuesit nga detyra është bërë për shkaqe të justifikuar që nuk lejojnë, sipas parimit të mirëbesimit vijimin e marrëdhënieve të punës. Gjithashtu, referuar shkresës nr. 4576/3, datë 14.10.2019 të Bashkisë Berat, B.B është larguar nga puna dhe për mosrealizim të objektivave dhe gjendjes ekonomike financiare të buxhetit të bashkisë, por për të vërtetuar këtë fakt Bashkia Berat, nuk ka dorëzuar asnjë dokument që do të shërbente si provë.

Subjekti ankues ka ngritur pretendimin se shkarkimi nga detyra si Zv/Kryetar i Bashkisë ka ardhur për arsye se, është anëtarë i subjektit politik, Lëvizja Socialiste për Integrim³ (LSI).

Në analizë të fakteve dhe shkakut të pretenduar nga B.B, si dhe referuar dokumentacionit dhe kronologjisë së ngjarjeve, Komisioneri konstaton se:

- Ligji nr.139/2015 “Për Vetëqeverisjen Vendore”, në nenin 59 dhe 64 të tij, ka përcaktuar si kompetencë të drejtëpërdrejtë të Kryetarit të bashkisë, emërimin dhe shkarkimin e zëvendëskryetarit/zëvendëskryetarëve, duke respektuar ligjin për barazinë gjinore.
- Neni 59/3 përcakton se: *“Kryetari i Bashkisë, në kryerjen e funksioneve dhe ushtrimin e kompetencave të tij, ndihmohet nga një ose më shumë zëvendëskryetarë. Numri i*

³ Referuar kartës së anëtarësisë, B.B që nga data 06.06.2016 është anëtar i subjektit politik: Lëvizja Socialiste për Integrim

zëvendëskryetarëve caktohet nga Kryetari i Bashkisë, duke respektuar ligjin për barazinë gjinore. Emërimi dhe shkarkimi i tyre bëhen nga Kryetari i Bashkisë”.

- Këto kompetenca theksohen rishtazi dhe në nenin 64/e, ku citohet se Kryetari i Bashkisë: *“Emëron, duke respektuar ligjin për barazinë gjinore, zv/kryetarin/zv/kryetarët e Bashkisë dhe i shkarkon ata”.*
- Ndërsa në nenin 61/5 përcaktohet se: *“Me përfundimin para kohe të mandatit të kryetarit të bashkisë, sipas këtij neni, deri në zgjedhjen e kryetarit të ri, funksionet e tij i kryen zëvendëskryetari i bashkisë.....”.*
- Sipas të dhënave të KQZ-së gjatë periudhës së vitit 2015-2019, Bashkia Berat është drejtuar nga kandidati i zgjedhur nga subjekti politik, Lëvizja Socialiste për Integrim (LSI) në kuadër të koalicionit “Aleanca për Shqipërinë Europiane”.
- Referuar të dhënave të KQZ-së në zgjedhjet vendore të vitit 2019, Bashkia Berat drejtohet nga kandidati i zgjedhur nga subjekti politik, Partia Socialiste e Shqipërisë (PS), në kuadër të koalicionit “Aleanca për Shqipërinë Europiane”.
- Referuar procesit të zgjedhjeve vendore të vitit 2019, faktohet që subjekti politik LSI ishte kundër zhvillimit të zgjedhjeve dhe nuk mori pjesë në to. Referuar⁴ lajmeve dhe kronikave të periudhës përpara zgjedhjeve, ish Kryetari i Bashkisë Berat, P.S ka kundërshtuar zhvillimin e zgjedhjeve, duke i kërkuar KZAZ nr. 64, lirim e ambienteve të zëna në Pallatin e Kulturës “Margarita Tutulani”, në të kundërt, bashkia do të ndërhynte për të zbatuar dekretin e Presidentit të Republikës, për anulimin e zgjedhjeve të 30 Qershorit.

Për faktet e cituara më sipër, që janë të njohura publikisht, bazuar në nenin 80/3 të Kodit të Procedurave Administrative, ku sanksionohet se: *“Për faktet të cilat janë të njohura publikisht, si dhe për ato fakte të cilat janë të ditura për organin administrativ për shkak të funksioneve të tij, nuk nevojitet verifikim”*, nuk lind nevoja për verifikim.

Për të vlerësuar kompetencat, detyrat dhe rëndësinë që ka marrëdhënia e mirëbesimit mes Kryetarit të bashkisë dhe Zv/Kryetarit i referohemi Rregullores së Brendshme të Bashkisë Berat “Për organizimin dhe funksionimin e veprimtarisë së administratës së bashkisë” të miratuar me nr. 737, datë 07.02.2018, në të cilën në nenin 14, përcaktohet se:

Zv/Kryetari i Bashkisë emërohet dhe shkarkohet nga kryetari i bashkisë. Puna dhe kompetencat e tij bazohen në Ligjin nr. 139/2015 “Për Vetëqeverisjen Vendore” si dhe ato të parashikuara në këtë rregullore.

⁴ Referuar: www.gazeta-shqip.com, datë 18.06.2019 “Plas edhe në Berat/Kryebashkiaku i LSI urdhër si Meta: Lironi KZAZ ose do ndërhyjmë me.....”; www.oranews.tv, datë 18.06.2019 “Edhe Bashkia Berat kërkon lirim e ambienteve të KZAZ”.

Detyrat dhe kompetencat e Zv/Kryetarit të Bashkisë:

1. Zëvendëson kryetarin kur ai largohet për periudha të ndryshme kohe të shkurtëra si.....
2. Zëvendëson kryetarin duke kryer të gjitha detyrat e tij (sipas ligjit) kur ky largohet për periudha më shumë se një muaj.
3. Firmos shkresa dhe dokumente që i delegon kryetari “në mungesë dhe me urdhër/autorizim/porosi të”.
4. Ndjek probleme të përgjithshme dhe të veçanta të administratës, drejtorive apo strukturave të tjera sipas delegimit që i bën kryetari.
5. Kryeson komisione të ndryshme sipas kompetencës që jep Kryetari i bashkisë.
6. Merr pjesë në takimet dhe bisedat sipas protokolleve që përcaktohen nga Kryetari i bashkisë.

Në analizë të detyrave sa më sipër, vlerësohet se marrëdhëniet e punës mes Kryetarit të Bashkisë, që është një person politik i zgjedhur pas një procesi zgjedhor dhe zëvendësit të tij, nuk janë thjesht marrëdhënie punësimi si me punonjësit e tjerë të administratës publike që gëzojnë një mbrojtje të gjërë nga Kodi i Punës dhe Ligji nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, pasi duhet të ekzistojë një marrëdhënie e ngushtë besimi nga ana e Kryetarit, për të deleguar zgjidhjen e detyrave të ndryshme administrative dhe politike, një funksionari që gëzon besimin e tij. Pra, marrëdhëniet midis Kryetarit të Bashkisë dhe Zv/Kryetarëve nuk janë thjesht marrëdhënie administrative hierarkike, por edhe të natyrës politike.

Në rastin konkret, ndodhemi para një situatë të zgjidhjes së marrëdhënieve të punës për shkak se ankuesi është anëtar i një subjekti politik të kundërt me atë që drejton institucionin. Në këto raste, raporti i besimit që karakterizon marrëdhënien midis Kryetarit të Bashkisë dhe Zv/Kryetarëve justifikon zgjidhjen e marrëdhënieve të punës pasi lidhet ngushtësisht me funksionin e ankuesit si Zv/Kryetar i Bashkisë dhe raporteve konfidenciale, bashkëpunuese dhe të mirëbesimit, si dhe marrëdhënieve të ngushta që duhet të kenë personat që mbulojnë postet e Kryetarit dhe Zv/Kryetarit të Bashkisë. Në këto kushte, largimi i ankuesit nga detyra nuk mund të konsiderohet se është bërë për shkaqe diskriminuese, por ai rezulton i përligjur objektivisht.

Të njëjtin qëndrim, për një çështje të ngjashme ka mbajtur Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, kur me Vendimin nr. 66, datë 10.06.2019⁵ është shprehur se cënimi i parimit të mirëbesimit mund të shërbejë si një shkak i justifikuar për zgjidhjen e marrëdhënieve të punës.

Për sa më sipër, në referencë të nenit 7, pika 1 të Ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, Komisioneri gjykon se subjekti ankues nuk është ekzpozuar para një trajtimi të padrejtë dhe të paligjshëm nga ana e Bashkisë Berat.

⁵ K.M kundër Bashkisë Tiranë.

Në mungesë të këtij trajtimi, Komisioneri gjykon se nuk kemi të bëjmë me diskriminim për shkakun e bindjes politike, të pretenduar nga ankuesi.

PËR KËTO ARSYE :

Mbështetur në nenet 1, 3/1, neni 7/1, nenin 32, pika 1/a), c), si dhe nenin 33, pika 10 të Ligjit Nr.10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

V E N D O S I :

1. Konstatimin e mosdiskriminimit të shtetasit B.B nga ana e Bashkisë Berat për shkak të bindjes politike.
2. Kundër këtij vendimi lejohet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijani.

Robert GAJDA

KOMISIONER