



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI

Nr. 601 Prot.

Tiranë, më 16/02/2014

Lënda : Dërgohen komente lidhur me projekt-ligjin “*Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9831, datë 12.11.2007 "Për dëmshpërbimin e ish të dënuarve politikë të regjimit komunist", i ndryshuar*”.

Drejtuar : Znj. Albana VOKSHI
Kryetare e Komisionit për Punën, Çështjet Sociale dhe Shëndetësinë.
KUVENDI I SHQIPËRISË

E nderuar Kryetare !

Institucioni i Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi, pasi u njoh me projekt-ligjin “*Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9831, datë 12.11.2007 "Për dëmshpërbimin e ish të dënuarve politikë të regjimit komunist", i ndryshuar*”, dëshiron të sjellë në vëmendje të Komisionit për Punës, Çështjet Sociale dhe Shëndetësinë, disa komente dhe sugjerime mbi këtë projekt-ligj:

1. Do të vlerësonim si pozitiv faktin që projekt-ligji i jep prioritet kategorive vulnerabël, si gratë, pasardhësit e mitur, të sëmurët rëndë etj, por në tërësi ky projekt-ligj nuk rrít mundësinë e përshtypimit të procesit në vetvete, por vetëm rendit kategoritë sipas prioritetit.
2. Në nenin 1, të projek-ligjit, i cili bën ndryshime në nenin 12 të ligjit, duhet patur kujdes në aspektin e teknikës legjislativë. Tëmat e përdorur duhet të janë të quartë dhe dispozitat të mos lenë mundësi për të abuzuar gjatë zbatimit.



Adresa: Rruga Sami Frashri, Nr. 10, Kati II, Tirana
(Tek godina e Fondit Shqiptar të Zhvillimit)
Tel: +355 4 2431078
Fax: +355 4 2431077
e-mail: info@kmd.al
wëeb: www.kmd.al

- a. Përdorimi në nenin 1, pika 2 të projekt-ligjit të teknikave të ndryshme legislative në përcaktimin e subjekteve përfituese të kategorisë parësore, mund të krijojë shkak per keqinterpretim të tyre. Në gjermën “d”, të pikës 2, të nenit 1, thuhet **“ish të dënuarit politikë që jetojnë në momentin e dhënies së pagesës, të cilët pavarësisht moshës.....”**. Këtë përjashtim, nuk e gjejmë kur përcaktohen kategoritë e tjera parësore, kur bëhet fjalë për personat që janë gjallë. Mungesa e përcaktimit të një përjashtimi të tillë në kategoritë e tjera përfituese, mund të krijojë baza për keqinterpretim në praktikë.
- b. Në vijim të sa më sipër, thuhet në nenin 1, pika 2, gërmë “a”, të projekt-ligjit: **“ish të dënuarat politike femra që jetojnë në momentin e dhënies së pagesës”**, jemi të mendim se do të ishte më e quartë nëse formulimi do të bëhej : **“ish të dënuarat politike femra që jetojnë në momentin e dhënies së pagesës, pavarësisht moshës”**.
- c. Gjithashtu po në nenin 1, të projekt-ligjit, në pikën 2, gërmë “c”, ku përcaktohet : **“ish të dënuarit politikë të cilët vuajnë sëmundje të rënda, sipas përcaktimit të aktit nënligjor të posacëm”**, ka nevojë për të saktësuar se çfarë duhet kuptuar me termin **“sëmundje të rënda”**.

Përcaktimi mund të bëhet direkt në ligj, ose nëse referojmë në një akt tjeter ligjor apo nënligjor ai duhet të përcaktohet qartësisht. Në formulimin e pikës “c”, asnjë nga këto përcaktime nuk është bërë, dhe akti nënligjor ku referon nuk ka as numër e as datë që të mund të identifikohet, nuk kuptohet nëse është një akt nënligjor ekzistues apo që do të nxirret i ri, dhe nëse do të nxirret si akt i ri nënligjor, nuk ka asnjë përcaktim në ligj se kush është organi i ngarkuar me nxjerrjen e këtij akti dhe afatin ligjor brenda të cilit duhet të nxirret akti.

3. Në nenin 4, të projekt-ligjit, ku bëhet ndryshimi i nenit 15, të ligjit përcaktohet: ***“Forma e pagesës përcaktohet me udhëzim te Ministrit te Financave.”***. Me këtë formulim nuk vendoset asnjë afat se kur Ministria e Financave duhet të nxjerrë aktin nënligjor. Mungesa e një afati jo vetëm që mund të zvarrisë procesin, por vonesa të konsiderueshme në nxjerrjen e tij mund të shkaktojnë dështimin e procesit për vitin 2014. Në vlerësimin tonë është e domosdoshme që të përcaktohet një afat brenda të cilit Ministria e Financave duhet të nxjerrë udhëzimin për modalitetet e pagesës.

Duke Ju falenderuar për bashkëpunimin,



Adresa: Rruga Sami Frashri, Nr. 10, Kati II, Tiranë
 (Tëp. godina e Fondit Shqiptar të Zhvillimit)
 Tel: +355 4 2431078
 Fax: +355 4 2431077
 e-mail: info@kmd.al
 wëeb: www.kmd.al