



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI

Nr. 355/3 prot.

Tiranë, më 28. 04. 2021

V E N D I M

Nr. 71, datë 28. 04. 2021

Mbështetur në nenin 32, pika 1, gërma a), të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi mori në shqyrtim ankesën nr. 24, datë 23.02.2021, e paraqitur nga G. Z. kundër Drejtorisë së Kujdesit Social të Bashkisë Korçë, në të cilën pretendohet për diskriminim për shkak të “racës”.

Në përfundim të shqyrtimit të ankesës, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi¹,

K O N S T A T O I:

I. Parashtrimi i fakteve sipas subjektit ankues.

Sipas shpjegimeve të dhëna në formularin e ankesës, subjekti ankues në mes të tjerash informon se i përket komunitetit egjiptian. Në vitin 2011 është ndarë nga ish bashkëshorti dhe nga kjo martesë ka një fëmijë në moshën 20 vjeç, i cili ndjek shkollën. Pas ndarjes nga bashkëshorti ankuesja është strehuar tek prindërit e saj.

Më datë 25.01.2011, ankuesja ka bërë një kontratë qiraje me nënën e saj, duke qënë se e ka strehuar në banesë. Për këtë arsye, është paraqitur në Zyrën e Kujdesit Social të Bashkisë Korçë, për të aplikuar për strehim social si kryefamiljare e pastrehë, por nuk është përfshirë asnjëherë në programet e strehimit që ofron Bashkia Korçë.

Sipas ankueses, sa herë paraqitet pranë Zyrave të Strehimit Social për të aplikuar, nga ana e specialistëve të këtij institucioni dhe Drejtorit të Strehimit Social, ka marrë përgjigjen: “Nuk kam urdhër për ju dilni jashtë, na mbytët ju, etj...”.

¹ Në vijim do t’i referohemi me shkurtesën KMD.

Në vitin 2013, ankuesja sqaron se i është nënshtruar një ndërhyrje kirurgjikale për të hequr një masë tumorale. Pas kësaj ndërhyrje është trajtuar me kimioterapi dhe deri në vitin 2016 është trajtuar me pagesë për paaftësi të përkohshme në punë. Në vijim, pavarësisht se ka qënë e sëmurë dhe e pamundur për të punuar, nuk është trajtuar me asnjë nga skemat e ndihmës sociale. Në këtë kuptim, ankuesja pretendon se është trajtuar në mënyrë diskriminuese dhe të pafavorshme nga ana e Drejtorisë së Strehimit Social të Bashkisë Korçë, për shkak të racës.

Në përfundim, subjekti ankues ka kërkuar nga Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, konstatimin e diskriminimit nga ana e Bashkisë për shkakun e pretenduar, si dhe përfitimin nga programet e strehimit dhe të ndihmës ekonomike.

II. Ndjekja e procedurës për shqyrtimin e ankesës nga Komisioneri.

Në nenin 1 të ligjit nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, parashikohet objekti i këtij ligji, duke u sanksionuar se: “Ky ligj rregullon zbatimin dhe respektimin e parimit të barazisë dhe mosdiskriminimit në lidhje me racën, etninë, ngjyrën, gjuhën, shtetësinë, bindjet politike, fetare ose filozofike, gjendjen ekonomike, arsimore ose shoqërore, gjininë, identitetin gjinor, orientimin seksual, karakteristikat e seksit, jetesën me HIV/AIDS, shtatzëninë, përkatësinë prindërore, përgjegjësinë prindërore, moshën, gjendjen familjare ose martesore, gjendjen civile, vendbanimin, gjendjen shëndetësore, predispozicionet gjenetike, pamjen e jashtme, aftësinë e kufizuar, përkatësinë në një grup të veçantë, ose me çdo shkak tjetër”.

Neni 7 i LMD-së², në pikën 1 të tij, parashikon se: “Çdo veprim apo mosveprim i autoriteteve publike ose i personave fizikë a juridikë që marrin pjesë në jetën dhe sektorët publikë apo privatë, që krijojnë baza për mohimin e barazisë ndaj një personi apo grupi personash, ose që i ekspozon ata ndaj një trajtimi të padrejtë dhe jo të barabartë, kur ata ndodhen në rrethana të njëjta apo të ngjashme, në krahasim me persona të tjerë apo grupe personash, përbën diskriminim”.

Bazuar në nenin 32/1/c të LMD-së, Komisioneri ka kompetencë për të shqyrtuar shkeljet që i bëhen zbatimit dhe respektimit të parimit të barazisë në lidhje me këtë shkak.

Përsa më lart, referuar nenit 33, të LMD-së, ankesa përmban elementët e kërkuar nga ky ligj.

Gjatë shqyrtimit të kësaj ankese, Komisioneri ka marrë në shqyrtim vetëm ato çështje, që bëjnë pjesë në kompetencat e tij, të parashikuara nga ligji nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, i ndryshuar.

Në zbatim të parashikimeve ligjore, të përcaktuara në nenet 32 dhe 33, të LMD-së, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi ka shqyrtuar çështjen duke ndërmarrë hapat si më poshtë:

²Shkurtesë për ligjin “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar.

1. Në vijim, nëpërmjet shkresës me nr. 355/1 prot, datë 03.03.2021, nga ana e KMD-së i është kërkuar informacion Bashkisë Korçë, si palë kundër së cilës është paraqitur ankesa, lidhur me pretendimin e ankueses.

Në përgjigje të shkresës së KMD-së, Bashkia Korçë, me shkresën Nr. 1935/1, datë 12.04.2021 informon se: *“G. Z. ka aplikuar pranë zyrës së strehimit në datën 09.02.2011, për programin Banesa Sociale me Qira dhe figuron në regjistrin e familjeve të pastreha. G. Z., është kontaktuar nga zyra e strehimit këto ditë dhe është informuar mbi programet e strehimit social që zbatohen nga Bashkia Korçë, specifikisht për programin ‘Subvencioni i Qirasë’. Nga biseda me specialistin e zyrës së strehimit, i cili ka mbi 5 vite punë, G. Z. pohon se nuk ka kontaktuar asnjëherë me të. Prej shumë kohësh G. Z. nuk ishte paraqitur pranë zyrës së strehimit, për të rifreskuar dokumentat e nevojshme, sidomos kontratën e qirasë, kjo dhe për shkak të problemeve shëndetësore.*

Në lidhje me ndihmën ekonomike, G. Z. ka aplikuar më 08.11.2016 dhe nuk ka marrë pikët e mjaftueshme, për faktin se në atë kohë trajtohej me pagesë paaftësie dhe përfitonte vetëm pagesën për djalin. Dy vitet e fundit, G. Z. nuk është paraqitur pranë zyrës përkatëse, për të riaplikuar për ndihmën ekonomike. Në vijim, është informuar për të riaplikuar për ndihmën ekonomike dhe për programet e strehimit social.”.

2. Nëpërmjet procesverbalit të datës 23.04.2021, mbajtur në Zyrën Rajonale Korçë, të KMD-së, ankuesja ka konfirmuar se është njohur me përgjigjen e Bashkisë Korçë dhe bie dakord me parashtimet e cituara në të.

III. Vlerësimi i fakteve dhe provave të grumbulluara nga Komisioneri gjatë procesit të shqyrtimit të çështjes.

A. Lidhur me trajtimin e padrejtë të pretenduar nga ankuesja.

- a) Lidhur me trajtimin e padrejtë të pretenduar nga ankuesja, përsa i takon mospërfitimit të ndihmës ekonomike, nga ana e Bashkisë Korçë.

Bazuar në parashikimet e ligjit nr. 57/2019 *“Për Asistencën Sociale në Republikën e Shqipërisë”*, dhe VKM nr. 597, datë 04.09.2019 *“Për përcaktimin e procedurave, të dokumentacionit dhe të masës mujore të përfitimit të ndihmës ekonomike dhe përdorimit të fondit shtesë mbi fondin e kushtëzuar për ndihmën ekonomike”*, familjet pa të ardhura dhe me të ardhura të pamjaftueshme dhe kategoritë e tjera mund të aplikojnë për përfitimin e ndihmës ekonomike pranë njësisë vendore ku kanë vendbanimin.

Një ndër kategoritë që mund të përfitojnë ndihmën ekonomike, janë edhe familjet pa të ardhura ose me të ardhura të pamjaftueshme. Procedura që duhet ndjekur dhe zbatuar lidhur me përfitimin e ndihmës ekonomike është përcaktuar në mënyrë të detajuar në VKM-në sipërcituar. Kështu:

Për të përfituar ndihmë ekonomike kryefamiljari apo bashkëshortja, nga data 1-10 të çdo muaji duhet të paraqiten pranë administratorit shoqëror të seksioneve të ndihmës dhe shërbimeve shoqërore në bashki/njësitë për të aplikuar për ndihmë ekonomike si familje në nevojë me kopjen e kartës së identitetit të aplikantit dhe kopje të kartave të identitetit të anëtarëve të tjerë të familjes që kanë karta identiteti (për fëmijët certifikata) dhe dokumente të tjera të përcaktuara në aktet nënligjore.

Administratori, në prani të kryefamiljarit, bashkëshortes apo individëve plotëson on-line në sistem aplikimin për ndihmë ekonomike të cilët përmbledhin informacionin për: demografinë e familjes, arsimin dhe punësimin; llojin e banesës; pasuritë/asetet shtëpiake; të ardhurat nga programet e mbrojtjes sociale. Lista e familjeve aplikante verifikohet automatikisht nga sistemi elektronik me të gjitha institucionet dhe pasi përfundon ky verifikim në lidhje me saktësinë e informacionit merret vendimi për këto familje.

Vendimi për trajtimin me ndihmë ekonomike merret brenda muajit nga Drejtoria Rajonale e Shërbimit Social Shtetëror nëpërmjet formulës së pikëzuar që përfshin parametra të lidhur me vlerësimin e situates ekonomike të familjeve, të tilla, si: kushtet e jetesës, zotërimi i pasurive, të ardhurat nga remitancat. Formula e pikëzuar merr parasysh karakteristikat e ndryshme strukturore të familjeve urbane dhe rurale.

Drejtoria Rajonale e Shërbimit Social dërgon vendimin final së bashku me listën e familjeve fituese me masën e përfitimit dhe familjet jopërfituese me arsyet përkatëse kryetarit të njësisë vendore për të njoftuar të gjithë aplikantët dhe për të bërë ekzekutimin e pagesës.

Për të gjitha familjet përfituese është e detyrueshme paraqitja çdo 3 (tre) muaj tek zyra e administratorit shoqëror i cili plotëson deklaratën social-ekonomike dhe e hedh në sistem si dhe verifikon gjendjen shoqërore dhe ekonomike të familjeve në nevojë, kur futen për herë të parë në skemë, si dhe dy herë në vit të gjitha familjet që përfitojnë ndihmë ekonomike.

Mosparaqitja një herë në 3 muaj dhe moslejimi i verifikimit social-ekonomik në familje largon familjen nga skema e ndihmës ekonomike. Familjet të cilat janë refuzuar se nuk kanë marrë pikët e mjaftueshme kanë të drejtën e riaplikimit në muajt pasardhës dhe gjithashtu ruajnë të drejtën e ankimimit në lidhje me vendimin e marrë.

Për sa më lart, bazuar në dokumentacionin e depozituar pranë KMD-së, nga ankuesja dhe Bashkia Korçë, rezulton që G. Z. nuk është paraqitur pranë administratorit shoqëror të seksioneve të ndihmës dhe shërbimeve shoqërore në bashki/njësitë për të aplikuar për ndihmë ekonomike si familje në nevojë, që nga data 08.11.2016.

Pretendimi i ankueses se ka aplikuar vazhdimisht pranë Bashkisë Korçë për përfitimin e ndihmës ekonomike, nuk qëndron, pasi ajo nuk ka paraqitur aplikim referuar procedurës së përcaktuar në VKM-në sipërcituar për ndihmë ekonomike nga viti 2016 e aktualisht.

Nga ana tjetër, ankuesja është njohur me qëndrimin e Bashkisë Korçë, si dhe dokumentacionin e sjellë prej saj pranë KMD-së, dhe nuk ka arritur që të provojë të kundërtën e tyre, me fakte apo dokumentacion provues.

Nga aktet shkresore të vëna në dispozicion, rezulton që përfaqësuesit e Bashkisë Korçë kanë marrë takim me ankuesen dhe e kanë orientuar atë lidhur me hapat që duhet të ndjekë për përfitimin e ndihmës ekonomike.

Për sa më sipër, në referencë të nenit 7, pika 1 të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “*Për Mbrojtjen nga Diskriminimi*”, të ndryshuar, Komisioneri gjykon se ankuesja nuk i është nënshtruar një trajtimi të padrejtë apo të pafavorshëm nga ana e Bashkisë Korçë.

Në mungesë të një trajtimi të tillë, Komisioneri arrin në konkluzionin që nuk kemi të bëjmë me një sjellje diskriminuese nga ana e Bashkisë Korçë, lidhur me mospërfitimin e ndihmës ekonomike, për shkakun e pretenduar nga subjekti ankues.

b) Lidhur me trajtimin e padrejtë të pretenduar nga ankuesja, përsa i takon mospërfitimit nga programet e strehimit, nga ana e Bashkisë.

Kushtet, procedurat dhe dokumentacioni për të përfituar nga programet e strehimit social përcaktohen duke u bazuar në ligjin nr. 22/2018 “*Për strehimin social*”, si dhe VKM nr. 384, datë 12.06.2019 “*Për përcaktimin e dokumentacionit për të përfituar strehim sipas çdo programi social të strehimit dhe të afateve të procedurave të miratimit nga organet e vetëqeverisjes vendore*”.

Sipas këtyre akteve, programet e strehimit social përfshijnë: subvencionimin e qirasë në tregun e lirë, subvencionimin e interesave të kredisë dhe grantin e menjëhershëm për banesa me kosto të ulët.

- Subvencionimi i qirasë në tregun e lirë është një instrument financiar në zbatim të programit “*Banese sociale me qira*”, me anë të së cilit mbështeten individë/familje me të ardhura të pamjaftueshme dhe nuk përballojnë qiranë në tregun e lirë. Masa e subvencionit të qirasë përcaktohet në varësi të të ardhurave të aplikuesit dhe numrit të anëtarëve të familjes dhe mund të jetë deri në 100% të qirasë mesatare të miratuar në këshill bashkiak, sipas një formule të përcaktuar në VKM-në përkatëse. Për të përfituar subvencionin e qirasë përfituesi duhet të dorëzojë brenda afateve të përcaktuar në ligj kontratën e qirasë dhe vlera e subvencionit i paguhet drejtëpërdrejtë qiradhënësit ndërsa qiramarrësi ka të drejtë për të përdorur banesën me qira.
- Subvencionimi i interesave të kredisë jepet për familjet që përfitojnë banesë me kosto të ulët dhe jepet për ato familje që me të ardhurat e tyre nuk përballojnë pagesat e kredisë të ofruara nga institucionet financiare për blerjen e një banese me vlerë jo më të madhe se

mesatarja e vlerave të tregut në NJVV dhe me sipërfaqe jo më të madhe se normat e strehimit të përcaktuara.

- Granti i menjëhershëm është një instrument financiar që lehtëson pagesën e banesave me kosto të ulët për ato individë/familje që plotësojnë kriteret ligjore. Shuma e grantit të menjëhershëm, që përfiton individi, është në masën 10% të çmimit të shitjes së banesës me kosto të ulët.

Procedurat për të përfituar nga programet sociale të strehimit si dhe kushtet që duhen plotësuar për të përfituar nga njëri prej tyre, janë të ndryshme dhe specifike për secilin.

Pretendimi i ankueses se ka aplikuar pranë Bashkisë Korçë për përfitimin nga skema e programeve të strehimit, nuk qëndron, pasi ajo nuk ka paraqitur aplikim sipas procedurës së përcaktuar në VKM-në sipërcituar pranë zyrave të Bashkisë Korçë nga viti 2011 e aktualisht.

Nga aktet shkresore të vëna në dispozicion, rezulton që përfaqësuesit e Bashkisë Korçë kanë marrë takim me ankuesen dhe e kanë orientuar atë lidhur me hapat që duhet të ndjekë për përfitimin nga njëri prej programeve të strehimit.

Lidhur me sa më lart, për të përfituar nga njëri prej këtyre programeve të strehimit, ankuesja duhet të paraqitet pranë zyrës përkatëse të Bashkisë Korçë, të aplikojë dhe të dorëzojë dokumentacionin e përditësuar, sipas kushteve e kriterëve të programit ku do të aplikojë.

Të gjitha familjet, të cilat aplikojnë për të përfituar nga programet e strehimit, kanë detyrim ligjor të plotësojnë dhe të dorëzojnë të gjithë dokumentacionin administrativo-ligjor sipas kërkesave që parashikon ligji nr. 22/2018 “Për strehimin social”, dhe VKM nr. 384, datë 12.06.2019 “Për përcaktimin e dokumentacionit për të përfituar strehim sipas çdo programi social të strehimit dhe të afateve të procedurave të miratimit nga organet e vetëqeverisjes vendore”.

Në këto kushte, subjekti ankues, duhet të plotësojë dokumentacionin e kërkuar në përputhje me aktet ligjore dhe nënligjore sipërcituar dhe t’i dorëzojë pranë Bashkisë Korçë.

Për sa më sipër, në referencë të nenit 7, pika 1 të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri gjykon se G. Z. nuk i është nënshtruar një trajtimi të padrejtë apo të pafavorshëm nga ana e Bashkisë Korçë, dhe në mungesë të një trajtimi të tillë, nuk kemi të bëjmë me një sjellje diskriminuese kundrejt ankueses, për shkakun e pretenduar prej saj.

PËR KËTO ARSYE :

Mbështetur në nenin 3, pika 1 dhe 3, nenin 7, pika 1, nenin 11, nenin 32, pika 1, germa a) dhe, nenin 33, pikat 9 dhe 10 të ligjit nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

V E N D O S I :

1. Konstatimin e mosdiskriminimit të G. Z., nga ana e Bashkisë Korçë, për shkakun e pretenduar prej saj.
2. I rekomandohet subjektit ankues të aplikojë për përfitimin e ndihmës ekonomike nga data 01 deri më datë 10 të çdo muaji pranë Njesisë Administrative ku banon, si dhe të plotësojë dokumentacionin e kërkuar për të përfituar strehim nga programet e strehimit pranë Bashkisë Korçë.
3. Kundër këtij vendimi lejohet ankimim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijani.

KOMISIONER

Robert GAJDA

(Shkaku: Raca)

(Fusha: Të mira dhe shërbime)