



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI

Nr. 802/1 Prot.

Tiranë, më 23 .05 .2022

V E N D I M

Nr. 91, Datë 23 .05 .2022

Bazuar në nenin 32/1/a dhe nenin 33 të ligjit 10221/2010 “*Për Mbrojtjen nga Diskriminimi*”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi mori në shqyrtim ankesën nr. 34, datë 04.02.2022, të M.K kundër Drejtorisë Rajonale të Shërbimit Social Shtetëror (DRSHSSH) Korçë dhe Drejtorisë së Kujdesit Social të Bashkisë Korçë, në të cilën pretendohet për diskriminim për shkak të “*aftësisë së kufizuar*¹”.

Në përfundim të shqyrtimit të ankesës, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

K O N S T A T O I:

I. Parashtrimi i fakteve sipas subjektit ankues.

Ankuesja informon se i përket kategorisë së personave me aftësi të kufizuara dhe gëzon Statusin e të Verbërit. Në muajin Tetor 2019 ka filluar studimet me kohë të plotë pranë Fakultetit të Bujqësisë, Universiteti “Fan S. Noli”, Korçë, në programin 2-vjeçar, me karakter Profesional në degën “*Teknika të prodhimit të farave dhe fidanave*”. Ankuesja mbështetur në VKM-në nr. 227, datë 18.06.1997 “*Për Përfitimet nga Statusi i të Verbërit*”, të ndryshuar, ka përfutuar pagesën për shkak të aftësisë së kufizuar për dy vite me radhë. Gjatë kësaj periudhe nuk ka mundur të mbyllë sezonin e dytë për shkak të COVID-19, pasi mësimi ka qenë online dhe e kishte të pamundur për ta ndjekur. Për këtë arsye ka lënë sezonin dhe këtë vit është në vazhdim të studimeve, ndërkohë që nuk i njihet pagesa e vitit plus.

¹ Referuar Librezës së Verbërisë Nr. 19048, datë 01.09.2021 lëshuar nga Shërbimi Social Shtetëror, ankuesja i përket kategorisë së personave me aftësi të kufizuara, e cila gëzon Statusin e të Verbërit, grupi e I-rë.

Subjekti ankues kërkon nga Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, konstatimin e diskriminimit dhe përfitimin e pagesës për periudhën që po ndjek studimet.

I. Ndjekja e procedurës për shqyrtimin e ankesës nga Komisioneri.

Hapat proceduralë të ndjekur nga strukturat përkatëse të Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi, paraqiten si më poshtë vijojnë:

Pas analizimit paraprak të ankesës nr. 34, datë 04.02.2022, të bërë nga M.K, u konstatua se nga pikëpamja formale, ajo i plotësonte kërkesat e parashikuara nga neni 33/3 të ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar. Në këto kushte Komisioneri, filloi procedurat përkatëse për shqyrtimin e saj.

- Me shkresën nr. 257/1, datë 08.02.2022, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, ka njoftuar dhe kërkuar informacion nga, DRSHSSH Korçë dhe Bashkia Korçë, për ankesën e bërë nga M.K si dhe ka kërkuar aktet e poshtë cituara:
 - Informacion lidhur me arsyet e përjashtimit të ankuses nga përfitimi i pagesës për programin e studimit Master Profesional.
 - A ka patur ankesa të tjera nga persona me aftësi të kufizuara, të cilët ndodhen në të njëjtat kushte me M.K? Nëse po, a është vepruar në të njëjtën mënyrë dhe sa është numri i tyre?
 - A ka paraqitur M.K, ankesë pranë DRSHSSH Korçë dhe Drejtorisë së Kujdesit Social të Bashkisë Korçë, lidhur me pretendimet e ngritura? Nëse po, kërkohet një kopje e korrespondencës.

Me shkresën nr. 270/1, datë 16.02.2022, DRSHSSH Korçë, në mes të tjerash informoi Komisionerin se: *“Shtetësja M.K, trajtohet me pagesë paaftësie (status verbërie) dhe në vitin 2019 ka filluar programin e studimit 2-vjeçar me karakter profesional “Teknikat e Prodhimit të Farave e Fidanëve”, pranë Universitetit Fan S.Noli, Korçë. Për vitin akademik 2019-2020 ka marrë pagesë 300%, për shkak të frekuentimit të arsimit të lartë, të parashikuar sipas pikës 7, VKM nr. 277, datë 18.06. 1997 “Për përfitim nga Statusi i të Verbërve”.*

M.K ka paraqitur pranë Bashkisë Korçë, Vërtetimin me datë 06.01.2020, sipas të cilit vërtetohet se për vitin akademik 2019-2020 ka qenë frekuentuese e Kursit të I-rë. Gjithashtu kjo shtetase ka përfituar pagesën 300% edhe për vitin akademik 2020-2021, pasi ka paraqitur vërtetimin me datë 06.11.2020, lëshuar nga Universiteti i Korçës, Fakulteti i Bujqësisë.

Referuar vërtetimeve të sipërpërmendura rezulton se M.K, ka qenë frekuentuese e programeve të studimit, Kursi i I-rë dhe i II-të, për vitet akademike 2019-2020 dhe 2020-2021.

Shtetasja M.K pretendon se për vitin akademik 2020-2021 nuk ka mundur të ndjekë procesin mësimor, dhe e ka lënë, për shkak se mësimi është zhvilluar on line si pasojë e pandemisë COVID-19.

Pretendimi nuk qëndron, pasi shtetasja ka qenë frekuentuese e procesit mësimor, Kursi II-të, viti akademik 2020-2021, vërtetuar kjo me dokumentacionin e paraqitur në institucion.

Në interpretim të pikës 7, të VKM 277, datë 18.06.1997, përfitimi i pagesës (një vit shtesë përtej ciklit normal të studimit) në masën 300%, nuk është rregull, por rast përjashtimor. Që të kryhet kjo pagesë përtej ciklit normal të studimit duhet që përfituesi i pagesës, minimalisht të vërtetojë shkaku ose arsyet të cilat e kanë penguar të ndjekë rregullisht studimet brenda vitit të caktuar akademik.

Bashkia Korçë, pasi ka administruar të gjithë dokumentacionin, ka konkluduar se M.K, jo vetëm që nuk ka provuar pretendimin e saj, por nga dokumentacioni që ne disponojmë, vërtetohet se ka qenë frekuentuese e procesit mësimor për vitin akademik 2020-2021.

Ne si institucion kemi vepruar në zbatim të legjislacionit përkatës, duke u përpjekur që në çdo moment të shmangim rastet e abuzimit, përse i përket pagesave shtesë, një vit përtej ciklit normal të studimit.

Në përfundim gjykojmë se, ndërprerja e pagesës është kryer konform ligjit dhe se kryerja e pagesës për vitin plus nuk është e justifikuar. Gjithashtu ju bëjmë me dije se, institucioni jonë është shumë sensitiv ndaj kategorisë së personave me aftësi të kufizuar dhe në asnjë rast nuk ka diskriminuar, për asnjë shkak të vetëm, këtë kategori”.

Me shkresën nr. 921/1, datë 21.02.2022, Bashkia Korçë dërgoi të njëjtat parashtrime si DRSHSSH Korçë.

Në përgjigje të DRSHSSH, ankuesja nëpërmjet përfaqësues së Zyrës së Komisionerit në Korçë, me e-mail-in datë 24.03.2022 ka informuar se: “Ka bërë regjistrimin në 2019-2020 në vit të I-rë në Fakultetin e Bujqësisë, Programi i studimit “Teknika të Prodhimit të Farave dhe Fidaneve”. Kursi i II-të 2020-2021, vazhdon studimet në vitin e dytë ku ka marrë dhe pagesën e bursës në masën 300%. Gjatë periudhës 2020-2021 ka qenë e sëmurë, e cila ka bërë të pamundur frekuentimin dhe marrjen e provimeve të periudhës akademike 2020-2021 dhe për këtë arsye ajo vazhdon studimet dhe këtë vit, që quhet i mbartur dhe nuk paguhet me bursën 300%. Ka marrë nga universiteti vërtetimin e vazhdimësisë së shkollës dhe pagesën e saj”.

Mbështetur në nenin 33/8, të Ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, për shqyrtimin e mëtejshëm të ankesës nr. 34, datë 04.02.2022, Komisioneri me shkresën nr. 257/4, datë 21.04.2022 njoftoi, palët për zhvillimin e seancës dëgjimore me datë 05.05.2022², për të parashtruar dhe argumentuar në mënyrë të drejtpërdrejtë pretendimet e tyre, si dhe kërkoi kopje e dokumentacionit, si më poshtë:

² Me e-mail-in datë 04.05.2022, përfaqësuesja e Bashkisë Korçë informoi se për arsye shëndetësore dhe familjare, kërkon shtyrjen e zhvillimit të seancës dëgjimore.

Me e-mail-in datë 28.04.2022, përfaqësuesja e DRSHSSH Korçë informoi se nuk kanë parashtrime të tjera lidhur me çështjen dhe për arsye të ngarkesës në punë, nuk mund të marrë pjesë në seancën dëgjimore.

- Kopje të plotë të dosjes së përfitimit të trefishit të pagesës për ndjekjen e arsimit të lartë të ankueses, për vitet akademike: 2019-2020, 2020-2021 dhe 2021-2022.
- Ankuesja të dërgojë prova, se ka dorëzuar pranë DRSHSSH Korçë ose Drejtorisë së Kujdesit Social të Bashkisë Korçë, arsyen/t e mosfrekuentimit të studimeve, për vitin akademik 2020-2021 dhe që ka kërkuar përfitimin e pagesës dhe për vitin akademik 2021-2022.

Në përgjigje të njoftimit për seancën dëgjimore, DRSHSSH Korçë me e-mail-in datë 28.04.2022, informoi se: *“Pasi u morën në shqyrtim të gjitha shkresat, përsa i përket drejtorisë sonë, ne nuk kemi asnjë pretendim dhe pagesat mund të kryhen vetëm nëse personat pretendues paraqesin vërtetimet e shkollës për vitet e prapambetura, për të cilat pretendojnë pagesat”*.

Në vijim të procedurës hetimore, Bashkia Korçë me shkresën nr. 3089/1, datë 12.05.2022, në mes të tjerash informoi Komisionerin se: *“Pas kontakteve të marra me ankuesit në bashkëpunim dhe me përfaqësuesen e zyrës së KMD-së, këta shtetas kanë dorëzuar dokumentacionin e kërkuar, për shlyerjen e pagesave të prapambetura. Për sa më sipër, çështja u zgjidh me ndërmjetësimin e KMD-së dhe Drejtorisë së Kujdesit Social të Bashkisë Korçë”*.

Në vijim ankuesi me shkresën e dërguar me e-mail-in datë 12.05.2022 dhe me postë me datë 17.05.2022, informoi Komisionerin se tërhiqet nga ankesa, pasi kërkesa e tij për përfitimin e pagesës për vitin shtesë të studimeve ishte realizuar me ndërmjetësimin e palëve në proces.

Në këto kushte, Komisioneri vlerëron se qëllimi për të cilin ishte filluar hetimi administrativ është përmbushur në thelb, dhe në referencë të nenit 33, pika 9, të ligjit 10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, ku parashikohet se: *“Kur e sheh të përshtatshme, Komisioneri kërkon të arrijë marrëveshje pajtimi mes ankuesit dhe personit kundër së cilit është paraqitur ankesa”*, KMD vlerëson se është arritur efektiviteti dhe qëllimi për të cilin ishte iniciuar ankesa.

Në nenin 90/3 të Ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”* parashikohet përfundimi i procedurës administrative: *“Procedura administrative, e nisur me kërkesë apo kryesisht, deklarohet e përfunduar pa një vendim përfundimtar për çështjen, në rastet e parashikuara në nenet 93-96 të këtij Kodi. Deklarata e përfundimit të procedurës administrative, pa një vendim përfundimtar për çështjen, përbën akt administrativ”*.

Njëkohësisht, në referencë të nenit 94/1, të ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”*, i cili parashikon se: *“Si rregull, në procedurën administrative të nisur me kërkesë, organi publik deklaron përfundimin e saj pa një vendim përfundimtar për çështjen, nëse pala që ka paraqitur kërkesën e tërheq atë”*, Komisioneri deklaron përfundimin e saj pa një vendim përfundimtar.

Me e-mail-in datë 05.05.2022, palët u informuan për shtyrjen e zhvillimit të seancës dëgjimore, për në datë 13.05.2022.

PËR KËTO ARSYE:

Mbështetur në nenin 90/3 dhe 94/1, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, nenin 1, nenin 7, pika 1, neni 20 dhe 21, pika 1, nenin 32, pika 1, gërma a) e nenin 33, pikat 9-10, të Ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

V E N D O S I:

1. Të deklarojë të përfunduar procedurën administrative për shqyrtimin e ankesës nr. 34, datë 04.02.2022, të M.K, pasi është arritur efektiviteti dhe qëllimi, për të cilin kishte filluar procedura hetimore.
2. Kundër këtij vendimi lejohet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijani.

KOMISIONERI

Robert GAJDA