



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI

Nr. 1122/4 Prot.

Tiranë, më 30.09.2022

V E N D I M

Nr. 183, Datë 30.09.2022

Bazuar në nenin 32/1/a dhe nenin 33 të ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi mori në shqyrtim ankesën me nr. 115 Regj., datë 03.08.2022, të Fondacionit “Së Bashku”, kundër Komisarariatit të Policisë Nr. 5, Kamëz, me pretendimin e diskriminimit për shkak të “aftësisë së kufizuar¹”, të personave me aftësi të kufizuar.

Në përfundim të shqyrtimit të ankesës, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

K O N S T A T O I:

I. Parashtrimi i fakteve sipas subjektit ankues.

Fondacioni “Së Bashku”, ka informuar Komisionerin lidhur me problematikën e hasur prej tyre, duke parashtruar si më poshtë vijon:

“Fondacioni “Së Bashku”, që prej muajit prill 2022 po zbaton nismën “Të rinjtë për gjithëpërfshirjen” në Bashkinë Kamëz, Vorë dhe Kavajë. Qëllimi i këtij projekti është edukimi i të rinjve të bashkive Kamëz, Vorë dhe Kavajë për aktivizimin dhe diversitetin rinor, me synimin përfundimtar krijimin e një grupi për çdo bashki prej 15 aktivistësh që mund të sjellin ndryshime konkrete/nisma, ku bëhet fjalë për përmirësimin e aksesit për personat me aftësi të kufizuara (AK), përmirësimin e gjithëpërfshirjes në shërbimet ekzistuese të bashkive dhe ngritjen e ankesave ndaj bashkive për të garantuar një komunitet gjithëpërfshirës për të rinjtë me, dhe pa aftësi të kufizuara. Në kuadër të sa më sipër, në Bashkinë Kamëz është ngritur grupi i të rinjve aktivistë, të cilët nga inspektimi në terren në këtë Bashki kanë konstatuar problematika në garantimin e aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuara (PAK), në Komisariatin e

¹ Referuar dokumentacionit respektiv, Fondacioni “Së Bashku” mbron të drejtat e personave me aftësi të kufizuara (PAK, përfshirë dhe personat që janë përdorues të karriges me rrota, për shkak të aftësisë së kufizuar apo pa aftësi të lëvizëse të tyre).

Policisë nr. 5, Kamëz”. Nga fotot e dëguara bashkëlidhur ankesës evidentohet mungesa e rampës në pjesën hyrëse të godinës së këtij Komisariati.

Në përfundim, Fondacioni “Së Bashku”, ka kërkuar nga Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, konstatimin e diskriminimit të personave me AK, nga ana e Komisarariatit të Policisë nr. 5, Kamëz, për shkak të aftësisë së kufizuar.

II. Ndjekja e procedurës për shqyrtimin e ankesës nga Komisioneri.

Fondacioni “Së Bashku”, është një organizatë jofitimpurëse, regjistruar si person juridik, me vendimin nr. 427, datë 18.06.2013, të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë. Referuar akteve themeluese, shoqata ka si qëllim dhe objekt të veprimtarisë së tij mbrojtjen e interesave të komunitetit të grupeve të përjashtuara në Shqipëri (*duke përfshirë gratë, të moshuarit, fëmijët dhe të rinjtë që vijnë nga familje dhe shtresa të ulëta social-ekonomike, personat me aftësi të kufizuara, fëmijët dhe të rinjtë romë, etj*).

Bazuar në ankesën e paraqitur, Fondacioni “Së Bashku” pretendon mohimin e barazisë dhe diskriminimin e personave me aftësi të kufizuar lidhur me mohimin e aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuara (PAK), në Komisariatin e Policisë nr. 5, Kamëz, për shkak të mungesës së rampës.

Pala ankuese pretendon se është diskriminuar për sa kohë që dispozitat ligjore të aktit normativ, VKM-së nr. 1503, datë 19.11.2003 “*Për miratimin e rregullores “Për shfrytëzimin e hapësirave nga ana e personave me aftësi të kufizuara”*”, nëpërmjet të cilave PAK janë përfitues në mënyrë të drejtpërdrejtë, nuk zbatohen nga ana e Komisarariatit të Policisë Nr. 5, Kamëz.

Bazuar në nenin 32, pika 1, germa “b”, të ligjit nr. 10221/2010 “*Për Mbrojtjen nga Diskriminimi*”, të ndryshuar, parashikohet:

“1. Komisioneri ka kompetencë: b) të shqyrtojë ankesat nga organizatat që kanë një interes të ligjshëm për të vepruar në emër dhe me pëlqimin me shkrim të individëve ose grupeve të individëve që pretendojnë se ka ndodhur diskriminimi ose në emër të tyre për çështje që lidhen me interesa kolektive...”.

Bazuar në nenin 4, të ligjit nr. 10221/2010 “*Për Mbrojtjen nga Diskriminimi*”, të ndryshuar, ku përcaktohen subjektet e ligjit, parashikohet:

1. Ky ligj zbatohet për të gjithë personat, që jetojnë dhe qëndrojnë në territorin e Republikës së Shqipërisë. 2. Shtetasit shqiptarë, me banim të përkohshëm ose të përhershëm jashtë kufijve të Republikës së Shqipërisë, gëzojnë mbrojtjen, që ofron ky ligj, në marrëdhëniet me organet

shtetërore shqiptare. 3. Personat fizikë e juridikë të huaj, me banim, vendqëndrim apo seli jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë, gëzojnë mbrojtjen, që ofron ky ligj, në marrëdhëniet me organet shtetërore shqiptare.”

Bazuar në nenin 32, pika 3, të ligjit nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, përcaktohet se:

“3. Për shqyrtimin e ankesave që i drejtohen, komisioneri zbaton normat e parashikuara në Kodin e Procedurave Administrative, me përjashtim të procedurave që parashikohen nga ky ligj”.

Bazuar në nenin 3, pika 7 dhe 8, të Kodit të Procedurave Administrative, përcaktohet se:

““Palë” është:

- a) çdo person fizik ose juridik, i cili ka të drejtë ose interes legjitim të drejtpërdrejtë në një procedurë administrative, siç përcaktohet në nenin 33, pika 1, të këtij Kodi;
- b) një palë që nuk ka një të drejtë ose interes legjitim të drejtpërdrejtë në një procedurë administrative, siç përcaktohet në nenin 33, pikat 2 dhe 3, të këtij Kodi, por që të drejtat ose interesat e saj ligjshëm mund të cenohen nga rezultati i procedurës.

Person është çdo person fizik, juridik, si dhe çdo subjekt i së drejtës, sipas legjislacionit në fuqi.”

Referuar nenit 33, pika 1, të Kodit të Procedurave Administrative, përcaktohet se:

“1. Palë në procedurën administrative, përveç sa parashikohet në nenin 3, të këtij Kodi, është çdo person:

- a) me kërkesë të të cilit ka filluar procedura administrative;
- b) ndaj të cilit ka filluar procedura administrative, ose të cilit i drejtohet apo synohet t’i drejtohet vendimi i procedurës administrative;
- c) me të cilin organi publik synon të lidhë apo ka lidhur një kontratë administrative.....”

Bazuar në nenin 33, pika 3, të LMD-së përcaktohet se: “3. Për shqyrtimin e ankesave që i drejtohen, Komisioneri zbaton normat e parashikuara në Kodin e Procedurave Administrative, me përjashtim të procedurave që parashikohen nga ky ligj”.

Bazuar në këto dispozita ligjore rezulton se kërkesën për të filluar një procedurë administrative pranë Komisionerit mund ta bëjë edhe një palë e cila nuk pretendon diskriminim në emrin e vet, pra që nuk ka një interes legjitim të drejtpërdrejtë të vetin. Në këtë rast që kjo palë të legjitimohet për të bërë ankesë dhe për të filluar një procedurë administrative pranë Komisionerit duhet të provojë se është mbajtëse e interesave kolektive, të cilat mund të cenohen nga procedura konkrete administrative. Një palë e tillë duhet të provojë lidhjen e detyrueshme, të drejtpërdrejtë që duhet të ekzistojë ndërmjet veprimtarisë që ajo kryen dhe çështjes së paraqitur pranë Komisionerit.

Bazuar në statutin dhe aktin e themelimit, Fondacioni “Së Bashku”, është një organizatë

jofitimprurëse e krijuar, me qëllimin që t'u përgjigjet nevojave të grupeve të përjashtuara në Shqipëri, duke përfshirë personat me aftësi të kufizuara.

Sa më sipër, Komisioneri vlerëson se provohet lidhja e detyrueshme, e drejtpërdrejtë që duhet të ekzistojë ndërmjet veprimtarisë së Fondacionit dhe çështjes që kjo organizatë ka paraqitur.

Bazuar në këto dispozita ligjore, pala ankuese, Fondacioni “Së bashku”, në cilësinë e personit juridik, është subjekt i ligjit nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, dhe legjitimohet për të paraqitur ankesën objekt shqyrtimi, në kuadër të përfaqësimit të interesave të gjithë grupit të personave me AK, me status tetraplegjiku, të cilët janë përftitues të VKM-së nr. 1503, datë 19.11.2003 “Për miratimin e rregullores “Për shfrytëzimin e hapësirave nga ana e personave me aftësi të kufizuara””.

Shkaku i pretenduar nga ankuesi *aftësia e kufizuar*, është shkak i mbrojtur nga neni 1, i ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, ku parashikohet se:

“Ky ligj rregullon zbatimin dhe respektimin e parimit të barazisë dhe mosdiskriminimit në lidhje me racën, etninë, ngjyrën, gjuhën, shtetësinë, bindjet politike, fetare ose filozofike, gjendjen ekonomike, arsimore ose shoqërore, gjininë, identitetin gjinor, orientimin seksual, karakteristikat e seksit, jetesën me HIV/AIDS, shtatzëninë, përkatësinë prindërore, përgjegjësinë prindërore, moshën, gjendjen familjare ose martesore, gjendjen civile, vendbanimin, gjendjen shëndetësore, predispozicionet gjenetike, pamjen e jashtme, aftësinë e kufizuar, përkatësinë në një grup të veçantë, ose me çdo shkak tjetër.”

Bazuar në nenin 3, pika 2, të ligjit nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, parashikohet se:

“2. “Diskriminim i drejtpërdrejtë” është ajo formë diskriminimi që ndodh kur një person ose grup personash trajtohen në mënyrë më pak të favorshme sesa një person tjetër, ose një grup tjetër personash në një situatë të njëjtë a të ngjashme, bazuar në cilindo shkak të përmendur në nenin 1 të këtij ligji”.

Bazuar në nenin 7, pika 1, të Ligjit nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, mbrojtja nga diskriminimi garantohet ndaj çdo veprimi ose mosveprimi të autoriteteve publike ose personave fizikë a juridikë, që marrin pjesë në jetën dhe sektorët publikë ose privatë, që krijojnë baza për mohimin e barazisë ndaj një personi apo grupi personash, ose që i ekspozon ata ndaj një trajtimi të padrejtë dhe jo të barabartë, kur ata ndodhen në rrethana të njëjta ose të ngjashme, në krahasim me persona të tjerë ose grupe të tjera personash.

Mbrojtja nga diskriminimi në fushën e ofrimit të të mirave dhe shërbimeve, gëzon një mbrojtje të veçantë në kuadër të Kreut IV, të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar. Konkretisht në nenin 20, pikat 1 dhe 2, të po këtij ligji, përcaktohet se:

“1. Personi fizik ose juridik që ofron të mira apo shërbime për publikun, me pagesë ose jo, ndalohet të diskriminojë një person tjetër, i cili kërkon t'i arrijë ose t'i përdorë ato

a) duke refuzuar t'i japë një personi apo grupi personash të mira apo shërbime për shkaqet e përmendura në nenin 1 të këtij ligji;

b) duke refuzuar t'i ofrojë një personi të mira apo shërbime në mënyrë të ngjashme, ose me cilësi të ngjashme, ose në kushte të ngjashme me ato në të cilat këto të mira apo shërbime i ofrohen publikut në përgjithësi.

2. Pika 1 e këtij neni zbatohet veçanërisht për: ...

c) kontributin dhe mundësinë për të përfituar të mira nga skemat e mbrojtjes shoqërore, duke përfshirë asistencë sociale, sigurime shoqërore, mbrojtje të fëmijëve, përfitim për shkak të aftësisë së kufizuar, apo ndonjë skemë tjetër të mbrojtjes sociale ose avantazh tjetër social të ofruar për publikun...”

Ankesa e paraqitur është në përputhje me kërkesat e nenit 33, pika 3, të ligjit nr.10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar dhe u pranua për shqyrtim, pasi nuk ekziston asnjë nga shkaqet për mospranim të përcaktuara nga neni 33, pika 4, të po këtij ligji.

Në zbatim të parashikimeve ligjore, të neneve 32 dhe 33, të ligjit nr. 10 221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, Komisioneri ka shqyrtuar çështjen duke ndërmarrë hapat si më poshtë:

1. Nëpërmjet shkresës nr. 1122/1 prot., datë 05.08.2022 nga ana e KMD-së i është kërkuar informacion Komisarariatit të Policisë Nr. 5, Kamëz, si palë kundër së cilës është paraqitur ankesa.

Në përgjigje të shkresës së sipërcituar, Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit (DPP), me anë të shkresës nr. 6020 prot., datë 18.08.2022, ka informuar Komisionerin, si më poshtë vijon:

“Komisariati i Policisë Nr. 5, Tiranë, pas marrjes dijeni për pretendimet e Fondacionit “Së Bashku”, për përmirësimin e aksesit të personave me aftësi të kufizuar, ka marrë masat e menjëhershme për zgjidhjen e problematikës të parashtruar prej tyre, duke vendosur rampën në pjesën hyrëse të godinës së Komisarariatit (bashkëlidhur shkresës janë dërguar foto të rampës)”.

Njëherësh, DPP, bën me dije Komisionerin se, Komisarati i Policisë Nr. 5 Tiranë, ka pësuar dëmtime nga tërmeti dhe është në fazë studimi për rikonstrukcion, i cili në përfundim të tij, do të plotësojë tërësisht nevojat e çdo qytetari, pa dallim, përjashtim apo kufizim të të drejtave e lirive themelore të njeriut.

2. Në vijim të përgjigjes më sipër, nëpërmjet shkresës me nr. 1122/3 prot., datë 25.08.2022, Komisioneri i është drejtuar sërish Komisarariatit të Policisë nr. 5, Kamëz dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë së Shtetit, duke i falenderuar për hapat konkretë të ndërmarrë për konsiderimin e problematikës së mungesës së rampës, lidhur me ndërtimin e saj. Por,

duke qenë se nga fotografia ilustruese e rampës, dërguar nga DPPSH nuk evidentohet qartë nëse përmbushen kriteret teknike të aksesueshmërisë së rampës, sipas specifikimeve të VKM nr. 1503, datë 19.11.2008 “Për miratimin e rregullores “Për shfrytëzimin e hapësirave nga ana e personave me aftësi të kufizuara”” (psh, nga fotoja konstatohet se rampa nuk ka parmakë), ka kërkuar të dërgonin si më poshtë citohet:

- Informacionin dhe dokumentacionin i cili provon se si janë zbatuar konkretisht në rampën e ndërtuar kriteret specifike të përcaktuara në VKM-në sipërcituar, si dhe aktin e marrjes në dorëzim të *rampës provizore*, firmosur nga personi/autoriteti përgjegjës.
- Dokumentacionin përkatës nëpërmjet të cilit provohet se godina e Komisarariatit të Policisë nr. 5, Tiranë do t’i nënshtrohet rikonstruksionit, në mënyrë që të evidentohet edhe parashikimi i ndërtimit të rampës sipas specifikimeve të VKM nr. 1503, datë 19.11.2008 “Për miratimin e rregullores “Për shfrytëzimin e hapësirave nga ana e personave me aftësi të kufizuara””, si dhe koha e përfundimit të saj.

Në përgjigje të sa më lart, nëpërmjet shkresës me nr. 3542/1 prot., datë 07.09.2022, Komisariami i Policisë Nr. 5, Kamëz, ka informuar Komisionerin se:

“Pas komunikimeve me Drejtorinë e Përgjithshme të Shtetit, kjo e fundit na ka vënë në dispozicion informacionin e mëposhtëm:

Me VKM nr. 505, datë 27.07.2022 “Për përdorimin e fondit të rindërtimit për financimin e rikonstruksionit të objektit të Komisarariatit të Policisë Nr. 5 Kamëz dhe caktimin e Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë së Shtetit si njësi përgjegjëse”, është përcaktuar rikonstruksioni i Komisarariatit të Policisë Nr. 5 Kamëz.

Zhvillimi i projektit të rikonstruksionit kalon në disa faza:

Faza e parë, është hartimi i detyrës së projektimit, për të cilin do të ngrihet grupi i punës. Në detyrën e projektimit, veç të tjerash, do të parashikohet ndërtimi i rampës, e cila do të parashikohet për t’u projektuar sipas specifikimeve në VKM nr. 1503, datë 19.11.2003 “Për miratimin e rregullores “Për shfrytëzimin e hapësirave nga ana e personave me aftësi të kufizuara””.

Faza e dytë është hartimi i studim projektimit, fazë në të cilën do të zhvillohen procedurat e prokurimit, përzgjedhja e studios projektuese dhe hartimi i projektit të zbatimit të preventivit.

Faza e tretë është zbatimi i projektit.

Ndërsa, lidhur me sugjerimin tuaj që rampës provizore t’i vendosen parmakët, ky sugjerim i juaj është zbatuar menjëherë dhe rampës provizore i janë vendosur parmakët përkatës, gjë e cila faktohet nga fotot bashkëlidhur shkresës”.

3. Në zbatim të parimit të kontradiktoritetit e transparencës, për një gjykim sa më të drejtë të çështjes, Fondacionit “Së Bashku”, i janë dërguar nëpërmjet e-mailit, përgjigjet shkresore

dhe fotot bashkëlidhur tyre, të Komisarariatit të Policisë Nr. 5, Kamëz dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë së Shtetit.

Pasi është njohur me qëndrimin e provat e sjella nga Institucionet sipërcituara, përfaqësuesja e Fondacionit “Së Bashku”, nëpërmjet emailit të dërguar me datë 26.09.2022, është tërhequr nga ankesa e bërë pranë KMD-së, pasi ka vlerësuar reagimin e shpejtë të institucioneve dhe masat e ndërmarra prej tyre, pas ndërmjetësimit të Komisionerit, për zgjidhjen provizore të aksesimit të PAK në godinën e Komisarariatit të Policisë Nr. 5, Kamëz, si dhe masat e ndërmarra nga DPP, në kuadër të zbatimit të VKM nr. 505, datë 27.07.2022 *“Për përdorimin e fondit të rindërtimit për financimin e rikonstruksionit të objektit të Komisarariatit të Policisë Nr.5 Kamëz, dhe caktimin e Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë së Shtetit si njësi përgjegjëse”*, për zgjidhjen përfundimtare të çështjes së aksesueshmërisë në zbatim të kriterëve teknike të përcaktuara në VKM nr. 1503, datë 19.11.2003 *“Për miratimin e rregullores “Për shfrytëzimin e hapësirave nga ana e personave me aftësi të kufizuara””*.

Në këto kushte, Komisioneri vlerëson se qëllimi për të cilin ishte filluar hetimi administrativ është përmbushur në thelb, dhe në referencë të nenit 33, pika 9, të ligjit 10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, ku parashikohet se: *“Kur e sheh të përshtatshme, Komisioneri kërkon të arrijë marrëveshje pajtimi mes ankuesit dhe personit kundër së cilit është paraqitur ankesa”*, KMD vlerëson se është arritur efektiviteti dhe qëllimi për të cilin ishte iniciuar ankesa.

Në nenin 90/3 të ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”* parashikohet përfundimi i procedurës administrative: *“Procedura administrative, e nisur me kërkesë apo kryesisht, deklarohet e përfunduar pa një vendim përfundimtar për çështjen, në rastet e parashikuara në nenet 93-96 të këtij Kodi. Deklarata e përfundimit të procedurës administrative, pa një vendim përfundimtar për çështjen, përbën akt administrativ”*.

Njëkohësisht, në referencë të nenit 94/1, të ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”*, i cili parashikon se: *“Si rregull, në procedurën administrative të nisur me kërkesë, organi publik deklaron përfundimin e saj pa një vendim përfundimtar për çështjen, nëse pala që ka paraqitur kërkesën e tërheq atë”*, Komisioneri deklaron përfundimin e saj pa një vendim përfundimtar.

PËR KËTO ARSYE:

Mbështetur në nenin 90/3 dhe 94/1, të ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”*, nenin 1, nenin 7, pika 1, neni 20 dhe 21, pika 1, nenin 32, pika 1, shkronja a) e nenin 33, pikat 9-10, të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

V E N D O S I:

1. Të deklarojë të përfunduar procedurën administrative për shqyrtimin e ankesës nr. 115, datë 03.08.2022, të Fondacionit “Së Bashku”, pasi është arritur efektiviteti dhe qëllimi, për të cilin kishte filluar procedura hetimore.
2. Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit dhe Komisariati i Policisë Nr. 5, Kamëz, në përfundim të rikonstruksionit të godinës së Komisarariatit të Policisë Nr. 5, Kamëz, (në zbatim të VKM VKM nr. 505, datë 27.07.2022 *“Për përdorimin e fondit të rindërtimit për financimin e rikonstruksionit të objektit të Komisarariatit të Policisë Nr.5 Kamëz, dhe caktimin e Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë së Shtetit si njësi përgjegjëse”*), të informojnë Komisionerin lidhur me zbatimin e kriterëve të aksesueshmërisë, sipas VKM nr. 1503, datë 19.11.2003 *“Për miratimin e rregullores “Për shfrytëzimin e hapësirave nga ana e personave me aftësi të kufizuara”*”. Të depozitojnë pranë KMD-së dokumentacionin përkatës dhe fotot ilustruese, lidhur me respektimin e kriterëve teknike e ligjore të aksesueshmërisë, sipas VKM-së respektive.
3. Kundër këtij vendimi lejohet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni.

KOMISIONERI

Robert GAJDA

Fusha: Të mira dhe shërbime
Shkaku: AK
Lloji i vendimit: Arritje efektiviteti