



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI

Nr. 1206/1 Prot.

Tiranë, më 07.08.2025

V E N D I M

Nr. 184, Datë 07.08.2025

Bazuar në pikën 11¹, të nenit 33, të ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi²,

K O N S T A T O N:

Mbështetur në nenin 32, pika 1, shkronja “a”, dhe pika 3 e këtij neni, si dhe nenin 33, të ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, ka ndjekur të gjithë hapat që parashikon procedura e hetimit administrativ, për të shqyrtuar ankesën nr. 20, datë 13.03.2019, të bërë nga z. F.A kundër Fondit të Sigurimit të Detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor (FSDKSH) dhe Drejtorisë së Administrimit të Paketave Shëndetësore dhe Ekzaminimeve Terciare (DAPSHET), në të cilën pretendohet për diskriminim për shkak të “*bindjes politike*”.

Bazuar në Ligjin 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, në përfundim të procedurës së hetimit, Komisioneri ka dalë me Vendimin nr. 121, datë 09.09.2019, me anë të të cilit, në mes të tjerash ka vendosur:

¹ “Nëse Komisioneri urdhëron rregullime ose masa, personi kundër të cilit është paraqitur ankesa, raporton brenda 30 ditëve para Komisionerit në lidhje me veprimet e ndërmarra për zbatimin e vendimit. Në rast se personi, kundër të cilit është paraqitur ankesa nuk e informon Komisionerin ose nuk e zbaton vendimin, Komisioneri vendos masë për ndëshkimin me gjobë për personin kundër të cilit është paraqitur ankesa. Sanksioni me gjobë shfuqizohet nëse personi kundër të cilit është paraqitur ankesa, e zbaton vendimin brenda shtatë ditëve pasi është vendosur sanksioni”.

² Në vijim do t’i referohemi si Komisioneri ose me akronimin KMD.

1. Konstatimin e diskriminimit, të shtetasit F.A nga ana e Fondit të Sigurimit të Detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor, për shkak të bindjes politike.
2.
3. Në referencë të pikës 1, të këtij vendimi, nga ana e Fondit të Sigurimit të Detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor, të merren masa për rivendosjen e marrëdhënieve të punësimit me z. F.A.

Fondi i Sigurimit të Detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor, duke mos rënë dakord me vendimin e Komisionerit, i është drejtuar Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, duke kërkuar: *“Shfuqizimin e Vendimit nr. 121, datë 09.09.2019 të Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*.

Gjykata Administrative e Shkallës së Parë Tiranë me Vendimin Nr. 552 (80-2019-535), datë 18.02.2020 ka vendosur:

“Rrëzimin e kërkesë padisë të paditësit Fondi i Sigurimit të Detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor, Tiranë (FSDKSH)”.

Fondi i Sigurimit të Detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor ka paraqitur ankim në Gjykatën Administrative të Apelit kundër Vendimit të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë me Nr. 552 (80-2019-535), datë 18.02.2020, në të cilin ka kërkuar: *“Shfuqizimin e Vendimit nr. 121, datë 09.09.2019 të Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*.

Gjykata Administrative e Apelit me Vendimin Nr. 736 (86-2025-940), datë 08.05.2025 ka vendosur:

“Lenien në fuqi të Vendimit nr. 552, datë 18.02.2020, të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë”.

Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi me shkresën nr. 779/2, datë 29.05.2025, drejtuar FSDKSH-së, ka kërkuar zbatimin e Vendimit nr. 121, datë 09.09.2019 të Komisionerit, të lënë në fuqi nga Gjykata Administrative e Apelit me Vendimin Nr. 736 (86-2025-940), datë 08.05.2025, lidhur me ankesën e z. F.A.

FSDKSH me shkresën nr. 409/4, datë 09.06.2025, në mes të tjerash, informoi Komisionerin se: *“Ndërmjet Avokaturës së Shtetit, kemi paraqitur rekurs pranë Gjykatës së Lartë ndaj këtyre vendimeve (Vendimit Nr. 736 (86-2025-940), datë 08.05.2025, të Gjykatës Administrative të Apelit), të cilat i kemi konsideruar të pambështetura në ligj e në prova dhe jemi në pritje të një vendimmarrje nga ana e kësaj gjykate.*

Vlen të theksojmë këtu faktin se të njëjtat pretendime nga z. A, kanë qenë objekt gjykimi me shqyrtimin e kërkesë padisë së ngritur prej tij pranë Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë. Në Vendimin nr. 4625, datë 18.02.2018, të kësaj gjykate u vendos rrëzimi i kërkesë padisë, përfshirë dhe kërkesa e z. A për rikthimin në punë. Ky vendim është ankimuar nga paditësi pranë Gjykatës Administrative të Apelit Tiranë dhe jemi në pritje të shqyrtimit të kësaj çështje.

Ndodhur në kushtet e ekzistencës së dy vendimeve gjyqësore të ndryshme në lidhje me të njëjtin objekt, jemi në pritje të unifikimit të tyre nga ana e gjykatës. Për sa më sipër, në kushtet kur rikthimi në punë për z. F.A është objekt gjykimi në këto gjykata, pika 3 e Vendimit nr. 121, datë 09.09.2019, i KMD-së, do të zbatohet në përputhje me vendimmarrjen e tyre”.

Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi me shkresën nr. 1115, datë 16.07.2025, drejtuar FSDKSH-së, ka kërkuar: *Kopje të Rekursit të paraqitur pranë Gjykatës së Lartë, lidhur me kundërshtimin e Vendimit Nr. 736 (86-2025-940), datë 08.05.2025, të Gjykatës Administrative të Apelit.*

FSDKSH me shkresën nr. 409/8, datë 29.07.2025, dërgoi kopje të Rekursit, nr. 409/5, datë 16.06.2025, në të cilin kërkohej nga Gjykata e Lartë: *“Prishja e Vendimit Nr. 736 (86-2025-940), datë 08.05.2025, të Gjykatës Administrative të Apelit Tiranë dhe Vendimit Nr. 552, datë 18.02.2020, të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë”.*

Sa më sipër, rezultoi e provuar se, Fondi i Sigurimit të Detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor, në cilësinë e subjektit të gjetur përgjegjës për sjelljen diskriminuese, nuk ka marrë masa për zbatimin e Vendimit nr. 121, datë 09.09.2019, të Komisionerit, i cili ka marrë formë të prerë dhe është i detyrueshëm për zbatim. Në këtë mënyrë, FSDKSH, nuk ka përmbushur detyrimin ligjor të parashikuar nga neni 33, pika 11, të ligjit nr. 10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar. Ky mosveprim, kjo mospërmbushje e këtij detyrimi ligjor, në bazë të nenit 33, pika 13, të ligjit të sipërpërmendur, shoqërohet me marrjen e masave administrative, gjobë. Për personat juridik, siç është në rastin konkret FSDKSH, ky nen përcakton shkrehimisht: *“Çdo person që shkel dispozitat e këtij ligji dënohet me gjobë si më poshtë”:..... b) personi juridik nga 60.000 deri në 600.000 lekë;.....”*

Për sa më sipër, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi arrin në konkluzionin se, FSDKSH është në shkelje të detyrimit ligjor të përcaktuar në nenin 33, pika 11, të Ligjit nr. 10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, shkelje e cila sipas nenit 33, pika 13, të po këtij ligji, është e dënueshme me gjobë.

Në lidhje me masën e gjobës, Komisioneri mban në konsideratë parashikimet dhe kriteret e vendosura në nenin 33, pika 12, të Ligjit nr.10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, ku sanksionohet se: *“12. Kur vendos masën, komisioneri siguron që ajo të jetë: a) e efektshme dhe parandaluese; dhe b) në përpjesëtim me gjendjen që e shkaktoi vendosjen e masës. Nëse vendoset gjobë, komisioneri përcakton shumën e gjobës duke marrë parasysh: i) natyrën dhe fushën e veprimit të shkeljes dhe ndikimin mbi viktimën; dhe ii) rrethanat personale e financiare të shkelësit, veçanërisht duke marrë në konsideratë të gjitha burimet e të ardhurave dhe nëse shkelja kryhet nga një person juridik privat, merren parasysh aktivet e bilancit dhe fitimi, si dhe pagat totale të paguara punonjësve; c) nëse e njëjta shkelje diskriminon disa persona, vendoset vetëm një gjobë, por duke marrë parasysh kërkesat e shkronjës “b” të këtij neni.”*

Duke mbajtur në konsideratë kriteret e mësipërme për përcaktimin e masës së gjobës Komisioneri, arrin në përfundimin se, Fondi i Sigurimit të Detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor, duhet të gjobitet me 200 000 (dyqind mijë) lekë, për moszbatimin e Vendimit nr. 121, datë 09.09.2019, të Komisionerit.

PËR KËTO ARSYE:

Mbështetur në nenin 32/1, shkronja “ç”, neni 33, pikat 11, 12, 13/b dhe 14, si dhe nenin 33/1, të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “*Për Mbrojtjen nga Diskriminimi*”, të ndryshuar,

Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

V E N D O S I:

1. Fondi i Sigurimit të Detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor, të gjobitet në vlerën 200.000 (dyqind mijë) lekë, për moszbatimin e Vendimit nr. 121, datë 09.09.2019, të Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi.
2. Gjoha të derdhet në Buxhetin e Shtetit, brenda 45 ditëve nga marrja dijani.
3. Pagesa e kësaj vlere të bëhet pranë çdo banke në llogarinë e thesarit Tiranë, për llogari të: Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, NIPT: L02027451K, Kodi: 1091001, Entiteti i Qeverisjes: 001, Distrikti (TDO) 3535, Llogaria ekonomike: 7115499.
4. Zbatimi i Vendimit nr. 121, datë 09.09.2019, të Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi, brenda shtatë ditëve nga marrja dijani për sanksionet, sjell shfuqizimin e tij.
5. Kundër këtij vendimi lejohet ankim në gjykatë, brenda 45 ditëve nga marrja dijani, sipas parashikimeve ligjore të Kodit të Procedurave Administrative, të ndryshuar.

KOMISIONERI

Robert GAJDA