



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI

Nr. 532/2 Prot.

Tiranë, më 19.03.2026

V E N D I M

Nr. 57, Datë 19.03.2026

Bazuar në nenin 32/1/a dhe nenin 33 të ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi mori në shqyrtim ankesën nr. 72, datë 10.03.2026, të paraqitur nga z. S.L, i përfaqësuar nga z. V.L kundër Operatorit të Shpërndarjes së Energjisë Elektrike, Dega Rajonale Shkodër (OSHEE Shkodër) dhe Entit Rregullator të Energjisë (ERE), në të cilën pretendohet për diskriminim për shkak të “aftësisë së kufizuar¹” dhe “çdo shkak tjetër”.

Në përfundim të shqyrtimit paraprak të ankesës, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

K O N S T A T O I:

I. Parashtrimi i fakteve sipas subjektit ankues.

Sipas shpjegimeve të dhëna, ankuesi në mes të tjerash informon se: “Unë, S.L, i përfaqësuar me prokurë nga V.L, jam pensionist dhe person me aftësi të kufizuara mendore dhe jetoj në fshatin Ura e Shtrenjtë. Në vitin 2019 në banesën time është vendosur një matës i ri për energjinë elektrike, ndërsa gjatë periudhës korrik-dhjetor 2022 dhe janar-nëntor 2023 jam mbifaturuar nga OSHEE Shkodër me vlera të pajustificuara dhe të pakuptimta, duke marrë parasysh se deri në vitin 2024 shtëpia ime nuk ka pasur sistem ngrohjeje dhe ka qenë e pajisur me shumë pak pajisje elektrike. Faturat e lëshuara për këtë periudhë përfshijnë: korrik 2022 (4,822 lekë), gusht 2022 (5,449 lekë), shtator 2022 (5,688 lekë), tetor 2022 (12,768 lekë), nëntor 2022 (9,473 lekë), dhjetor 2022 (19,950 lekë), janar 2023 (22,788 lekë), shkurt 2023 (4,571 lekë), mars 2023 (5,688 lekë), korrik 2023 (9,744 lekë) dhe gusht 2023 (13,244 lekë). Aktualisht konsiderohem debitor ndaj OSHEE-së dhe e kam të pamundur financiarisht të përballoj këto detyrime, ndërkohë që ekziston rreziku i ndërprerjes së furnizimit me energji”.

¹ Referuar Vendimit AK-2026-001194, datë 14.01.2026, të Komisionit Shumëdisiplinor të Vlerësimit të Aftësisë së Kufizuar.

Subjekti ankues, kërkon nga Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, konstatimin e diskriminimit, verifikimin e praktikës së faturimit, saktësinë e matjes së konsumit dhe të sahatit elektrik.

II. Nga shqyrtimi paraprak i ankesës, u konstatua se:

Në nenin 1 të ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, përcaktohet se: *“Ky ligj rregullon zbatimin dhe respektimin e parimit të barazisë dhe mosdiskriminimit në lidhje me racën, etninë, ngjyrën, gjuhën, shtetësinë, bindjet politike, fetare ose filozofike, gjendjen ekonomike, arsimore ose shoqërore, gjininë, identitetin gjinor, orientimin seksual, karakteristikat e seksit, jetesën me HIV/AIDS, shtatzëninë, përkatësinë prindërore, përgjegjësinë prindërore, moshën, gjendjen familjare ose martesore, gjendjen civile, vendbanimin, gjendjen shëndetësore, predispozicionet gjenetike, pamjen e jashtme, aftësinë e kufizuar, përkatësinë në një grup të veçantë, ose me çdo shkak tjetër”.*

Diskriminimi përkufizohet nga ligji 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, i ndryshuar, në nenin 3, pika 1, si: *“‘Diskriminim’ është çdo dallim, përjashtim, kufizim ose preferencë, bazuar në cilindo shkak të përmendur në nenin 1 të këtij ligji, që ka si qëllim ose pasojë pengesën ose bërjen të pamundur të ushtrimit në të njëjtën mënyrë me të tjerët të të drejtave e lirive themelore të njohura nga Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë, aktet ndërkombëtare të ratifikuara nga Republika e Shqipërisë, si dhe nga ligjet në fuqi”.*

Mbrojtja nga diskriminimi, sipas nenit 7, të LMD-së, së ndryshuar, garantohet ndaj çdo veprimi apo mosveprim të autoriteteve publike ose personave fizikë a juridikë që marrin pjesë në jetën dhe sektorët publikë apo privatë, që krijojnë baza për mohimin e barazisë ndaj një personi apo grupi personash, ose që i ekspozon ata ndaj një trajtimi të padrejtë dhe jo të barabartë, kur ata ndodhen në rrethana të njëjta apo të ngjashme, në krahasim me persona të tjerë apo grupe personash.

Mbështetur në detyrimet ligjore të parashikuara në nenin 3 të Kushtetutës të Republikës së Shqipërisë në të cilën shteti merr masa për mbrojtjen e dinjitetit të njeriut dhe respektimin e lirive dhe të drejtave të tij, nenit 14 të Konventës Evropiane të të Drejtave të Njeriut, ligjin 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi synon respektimin me rigorozitet të parimit të barazisë përpara ligjit, barazi të shanseve dhe mundësive për të ushtruar të drejtat dhe liritë, si dhe zbatimin e efektshëm të politikave antidiskriminuese.

Nga shqyrtimi paraprak i dokumentacionit të depozituar nga ankuesi pranë KMD-së, konstatohet se:

Në ankesën objekt shqyrtimi z. L, pretendon se diskriminohet nga OSHEE Shkodër dhe ERE, për shkak të “aftësisë së kufizuar” dhe “çdo shkak tjetër”.

Në nenin 33, pika 4, gërma dh), të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, i ndryshuar, parashikohet se: *“Ankesa nuk pranohet kur: (2) paraqitet më vonë se tre vjet nga ndodhja e diskriminimit ose më vonë se dy vjet nga marrja dijeni për*

sjelljen diskriminuese”. Parashikimi i sipërcituar nuk është kumulativ dhe kërkon si kriter për mospranimin e ankesës, plotësimin e njërit prej kushteve të mësipërme.

Referuar informacionit të cituar në ankesë dhe materialeve bashkëngjitur saj, rezulton se:

- Subjekti ankues pretendon mbifaturim të konsumit të energjisë elektrike për periudhën korrik 2022 deri në nëntor 2023.

Referuar informacionit të cituar në ankesë rezulton se data e ndodhjes së diskriminimit të pretenduar është periudha korrik 2022 deri në nëntor 2023, fakt i cili është pohuar nga vetë ankuesi. Ndërkohë që dhe data e konstatimit të diskriminimit nga ankuesi është muaji dhjetor 2023, periudhë në të cilën ankuesi ka marrë faturën e konsumit të energjisë elektrike të muajit nëntor 2023.

Në nenin 16.4 të Kushteve të Përgjithshme të Kontratës së Shërbimit Universal të Furnizimit me Energji Elektrike për Klientët Fundorë, të miratuar me Vendimin e Bordit të ERE-s me nr. 15, datë 10.01.2018, përcaktohet se: *“Klienti fundor mund të kundërshtojë në çdo kohë faturën e lëshuar nga Furnizuesi por jo me vonë se 1 vit nga data e lëshimit të saj, si në rast kur dyshon në saktësinë e faturimit, gabime të tjera të konstatuara në faturë apo pasaktësi në sistemin e matjes”*.

Për sa më sipër, KMD gjykon se momenti i ndodhjes së diskriminimit të pretenduar është deri në muajin nëntor 2023, kur ankuesi është njohur me faturën e konsumit të energjisë elektrike. Ndërkohë që, data e depozitimit të ankesës pranë KMD-së është në datë 10.03.2026. Në këtë kontekst, Komisioneri gjykon se momenti, i marrjes dijeni mbi diskriminimin e pretenduar, daton më vonë se 2 (dy) vjet nga data e depozitimit të ankesës nr. 72, datë 10.03.2026 pranë KMD-së.

Pra, konkludojmë së janë tejkaluar afatet ligjore të përcaktuara nga ligji 10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, i ndryshuar, për pranimin e ankesës pranë Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi².

Mbështetur në dispozitën e sipërpërmendur, Komisioneri nuk e pranon për shqyrtim ankesën nr. 72, datë 10.03.2026, të z. S.L, pasi është jashtë afateve ligjore për t’u shqyrtuar nga ky institucion.

Sa më sipër, sjellim në vëmendje se ligji 10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, i ndryshuar, në nenin 34, në pikën 2 të tij, parashikon se: *“Paraqitja e ankimit përpara Komisionerit nuk është kusht për të paraqitur një kërkesëpadi dhe nuk përbën pengesë për personin e dëmtuar t’i drejtohet gjykatës ose organeve të ndjekjes penale”*.

Nga ana tjetër, ligji *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, i ndryshuar, në nenin 36, pika 1 të tij, parashikon se: *“Padia i paraqitet gjykatës kompetente nga një prej subjekteve të parashikuara në nenin 34 të këtij ligji jo më vonë se 5 vjet nga dita kur ka ndodhur sjellja e pretenduar diskriminuese dhe jo më vonë se 3 vjet nga dita kur i dëmtuari merr dijeni për këtë sjellje”*.

² Për analogji shih Vendimet nr. 158, datë 28.05.2024, nr. 56, datë 12.03.2025 dhe nr. 251, datë 06.11.2025, të Komisionerit.

Duke qenë se subjekti ankues është brenda afateve të parashikuara në këtë Ligj³, për të ndjekur gjyqësisht pretendimin e tij për diskriminim, Komisioneri i rekomandon që t'i drejtohet gjykatës kompetente.

PËR KËTO ARSYE :

Bazuar në nenin 33, pika 4, gërma “dh” të ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

V E N D O S I:

1. Mospranimin e ankesës nr. 72, datë 10.03.2026, të paraqitur nga z. S.L, i përfaqësuar nga z. V.L kundër Operatorit të Shpërndarjes së Energjisë Elektrike, Dega Rajonale Shkodër dhe Entit Rregullator të Energjisë, pasi është paraqitur tej afateve ligjore.
2. Kundër këtij vendimi lejohet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijani.

KOMISIONERI

Robert GAJDA

³ Neni 36 i Ligjit “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, i ndryshuar: “Procedura para gjykatës”.