



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI
KOMISIONERI**

Nr. 1610 Prot.

Tiranë, më 31.08. 2026

V E N D I M

Nr. 235, Datë 31.08. 2026

Bazuar në nenet 32 dhe 33 të ligjit 10221/2010 “*Për Mbrojtjen nga Diskriminimi*”, të ndryshuar¹, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi², mori në shqyrtim ankesën nr.69 Regj., datë 25.03.2025, paraqitur nga Fondacioni “Së Bashku”, përfaqësuar nga znj.S.L, Drejtore Ekzekutive kundër Qendrës Kombëtare të Kulturës për Fëmijë /Teatrit të Kukullave Tiranë, në të cilën pretendohet diskriminimi i personave me aftësi të kufizuara si pasojë e mungesës së aksesueshmërisë në godinën e Teatrit të Kukullave Tiranë .

Në përfundim të shqyrtimit të ankesës, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

K O N S T A T O I:

I. Parashtrimi i fakteve sipas subjektit ankues

Në ankesën e paraqitur pranë Komisionerit, pala ankuese, Fondacioni “Së Bashku”, parashtron se Teatri i Kukullave, Tiranë, është rinovuar së fundmi, por gjatë një vizite më 21 mars 2025, është konstatuar se nuk ka elementë aksesueshmërie për personat me aftësi të kufizuara, dhe konkretisht:

- Ka shkallë në hyrje, brenda në korridore dhe kur hyn në sallën kryesore;
- Në sallë nuk ka hapësira të dedikuara për personat me aftësi të kufizuara;
- Nuk ka tualete të aksesueshme për personat me aftësi të kufizuara;

¹ Në vijim referuar me akronimin LMD.

² Në vijim referuar si Komisioneri.

- Nuk ka elemente për personat me aftësi të kufizuara në shikim.

Pala ankuese kërkon konstatimin e diskriminimit dhe marrjen e masave për përmirësimin e situatës, në përputhje me standardet më të mira të aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuara.

II. Nga shqyrtimi paraprak i ankesës, u konstatua se:

Në nenin 1 të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, përcaktohet se: *“Ky ligj rregullon zbatimin dhe respektimin e parimit të barazisë dhe mosdiskriminimit në lidhje me racën, etninë, ngjyrën, gjuhën, shtetësinë, bindjet politike, fetare ose filozofike, gjendjen ekonomike, arsimore ose shoqërore, gjininë, identitetin gjinor, orientimin seksual, karakteristikat e seksit, jetesën me HIV/AIDS, shtatzëninë, përkatësinë prindërore, përgjegjësinë prindërore, moshën, gjendjen familjare ose martesore, gjendjen civile, vendbanimin, gjendjen shëndetësore, predispozicionet gjenetike, pamjen e jashtme, aftësinë e kufizuar, përkatësinë në një grup të veçantë, ose me çdo shkak tjetër”*.

Në bazë të nenit 7, të ligjit nr. 10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, mbrojtja nga diskriminimi garantohet ndaj çdo veprimi ose mosveprimi të autoriteteve publike ose të personave fizikë a juridikë që marrin pjesë në jetën dhe sektorët publikë ose privatë, që krijojnë baza për mohimin e barazisë ndaj një personi apo grupi personash, ose që i ekspozon ata ndaj një trajtimi të padrejtë dhe jo të barabartë, kur ata ndodhen në rrethana të njëjta ose të ngjashme, në krahasim me persona të tjerë ose grupe të tjera personash.

Bazuar në nenin 32/1/b të ligjit 10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, Komisioneri ka kompetencë për të shqyrtuar shkeljet që i bëhen zbatimit dhe respektimit të parimit të barazisë dhe mosdiskriminimit në lidhje me shkakun e pretenduar të diskriminimit “aftësia e kufizuar”.

Gjatë shqyrtimit të kësaj ankese, Komisioneri ka marrë në shqyrtim vetëm ato çështje, që bëjnë pjesë në kompetencat e tij, të parashikuara nga ligji 10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, i ndryshuar.

Në zbatim të parashikimeve ligjore, të përcaktuara në nenet 32 dhe 33 të ligjit 10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, ka shqyrtuar çështjen duke ndërmarrë hapat si më poshtë:

1. Me shkresën me nr.537/1 prot., datë 10.04.2025, Komisioneri ka njoftuar dhe kërkuar informacion nga Qendra Kombëtare e Kulturës për Fëmijë/Teatri i Kukullave, Tiranë, në lidhje me pretendimet e paraqitura nga pala ankuese.
2. Me shkresën nr.116/1 prot., datë 15.04.2025, Qendra Kombëtare e Kulturës për Fëmijë/Teatri i Kukullave Tiranë, ktheu përgjigje, duke parashtruar ndër të tjera se:

Godina e Teatrit të Kukullave është restauruar në kuadër të programit EU4Culture me fokus *“Rehabilitimin dhe Rijetëzimin e Trashëgimisë Kulturore si pasojë e tërmetit të vitit 2019 në Shqipëri dhe impakti i pandemisë globale Covid-19”*, financuar nga Bashkimi Europian. Pra, projekti është kryer sipas standardeve europiane. Informacioni në lidhje me rikonstruksionin e godinës së Teatrit të Kukullave dhe vlerës së investimeve të realizuara, nuk disponohet nga ana e Qendrës Kombëtare të Kulturës për Fëmijë, por gjendet pranë Ministrisë së Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit.
3. Mbështetur në nenin 33, pika 8, të ligjit nr. 10 221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, për shqyrtimin e mëtejshëm të kësaj ankese, Komisioneri, më datë 25.6.2025 zhvilloi seancën dëgjimore. Gjatë seancës dëgjimore përfaqësuesit e Qendra Kombëtare e Kulturës për Fëmijë/Teatri i Kukullave Tiranë, shprehën angazhimin dhe gadishmërinë për të rregulluar dhe plotësuar të gjitha elementët e aksesueshmërisë, në bashkëpunim me palën ankuese.
4. Nëpërmjet *e-mailit* datë 09.09.2025, pala ankuese informoi Komisionerin se kishte vendosur në dispozicion të Qendrës Kombëtare e Kulturës për Fëmijë, materialet dhe konstatimet mbi mangësitë në aksesueshmërinë e godinës së Teatrit të Kukullave.
5. Nëpërmjet *e-mailit* të datës 02.10.2025, Qendra Kombëtare e Kulturës për Fëmijë informoi se, nënkontraktorët e UNOPS kanë montuar mbajtëset e tualetit për personat me aftësi të kufizuara. Për aksesoret dhe shenjuesit e tjerë, projekti ishte mbyllur dhe nuk bëhej shtesë buxheti. Disa rampa shtesë do të bëhen me porosi me buxhetin e vitit 2026. Me fondet në dispozicion Qendra Kombëtare e Kulturës për Fëmijë e ka të pamundur që të adresojë elementët e aksesueshmërisë që mungojnë.
6. Nëpërmjet shkresave nr.537/3 prot., datë 5.6.2025, nr.537/7 prot., datë 14.8.2025 dhe nr. 537/8 prot, datë 8.10.2025, Komisioneri ka kërkuar informacion nga Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sportit (ish Ministria e Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit), në lidhje me procesin e rikonstruksionit të Teatrit të Kukullave, Tiranë dhe sigurimin e elementëve të aksesueshmërisë. Nëpërmjet shkresës nr. 537/8 prot., datë 08.10.2025, Ministrisë së Turizmit, Kulturës dhe Sportit iu vendosën në dispozicion konstatimet e detajuara mbi mangësitë në aksesueshmërinë e godinës së Teatrit të Kukullave, të paraqitura nga pala ankuese, Fondacioni Së Bashku.

7. Nëpërmjet shkresës nr. 468/1 prot., datë 22.10.2025, Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sportit (MTKS), informoi Komisionerin se, në lidhje me projektin “*Restaurimi i Teatrit të Kukullave*”, Tiranë, Monument Kulture, Kategori I-rë, nga këndvështrimi i zbatimit të kërkesave për aksesueshmërinë për personat me aftësi të kufizuara, Qendra Kombëtare e Kulturës për Fëmijë dhe Teatri i Kukullave kanë marrë masat e nevojshme për zbatimin e rekomandimeve përkatëse. Aktualisht janë montuar mbajtëset e tualetit për personat me aftësi të kufizuara dhe janë porositur rampat shtesë për pjesën e korridoreve. MTKS, deklaroi se në vijim, në bashkëpunim me UNOPS, do të marrë masat e nevojshme për përmirësimin e infrastrukturës në godinën e Teatrit të Kukullave, duke shtuar sinjalistikën përkatëse dhe elementët e nevojshëm për këtë kategori dhe se mbetet e hapur për bashkëpunim të mëtejshëm, në këtë drejtim, në zbatim të legjislacionit në fuqi.
8. Në vijim, me shkresën nr. 1584/1 prot., datë 21.11.2025, MTKS, informoi se në buxhetin e vitit 2026, i cili pritet të miratohet në Kuvent, referuar edhe udhëzimeve të UNOPS, do të shohë mundësinë për fonde të dedikuara për vendosjen e sinjalistikës përkatëse dhe për përmbushjen e të gjitha nevojave të tjera që lidhen me aksesueshmërinë e personave me aftësi të kufizuara në godinën e Teatrit të Kukullave.
9. Sa më sipër dhe bazuar në nenin 33, pika 9, të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “*Për Mbrojtjen nga Diskriminimi*”, të ndryshuar përcaktohet se : “9. Kur e sheh të përshtatshme, komisioneri kërkon të arrijë marrëveshje pajtimi mes ankuesit dhe personit kundër të cilit është paraqitur ankesa.”, Komisioneri me shkresën nr.537/8, datë 8.10.2025, i ka parashtruar Ministrisë së Turizmit, Kulturës dhe Sportit, mundësinë e parashikuar nga neni 33, pika 9, të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “*Për Mbrojtjen nga Diskriminimi*”, të ndryshuar. Komisioneri konstatoi se, gjatë procedurës për shqyrtimin e ankesës, Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sportit dhe Qendra Kombëtare e Kulturës për Fëmijë, kishin filluar marrjen e masave për të adresuar një pjesë të elementëve të munguar të aksesueshmërisë dhe kishin planifikuar masa konkrete për zbatim gjatë vitit 2026, në lidhje me elementët e tjerë të aksesueshmërisë në godinën e Teatrit të Kukullave, Tiranë.
10. Në këto kushte, me vendimin nr. 302, datë 17.12.2025, Komisioneri vendosi pezullimin e procedurës administrative lidhur me shqyrtimin e ankesës nr. 69 Regj., datë 25.03.2025, të Fondacionit “Së Bashku”, deri në datë 30.06.2026, me qëllim plotësimin e kërkesave të aksesueshmërisë në godinën e Teatrit të Kukullave, Tiranë, nga ana e Ministrisë së Turizmit, Kulturës dhe Sportit dhe Qendrës Kombëtare të Kulturës për Fëmijë, si dhe për t’iu dhënë mundësinë palëve që, në bazë të nenit 33, pika 9, të ligjit nr. 10221/2010 “*Për Mbrojtjen nga Diskriminimi*”, të ndryshuar, të realizonin zgjidhjen e çështjes me pajtim. Pezullimi u vendos pasi, gjatë shqyrtimit të ankesës, rezultoi se Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sportit dhe Qendra Kombëtare e Kulturës për Fëmijë kishin ndërmarrë hapa për adresimin e një pjese të

elementëve të munguar të aksesueshmërisë në godinën e Teatrit të Kukullave, konkretisht montimin e mbajtëseve të tualetit për personat me aftësi të kufizuara, dhe kishin planifikuar masa shtesë, si porositja e rampave dhe vendosja e sinjalistikës përkatëse, për t'u realizuar gjatë vitit 2026, me fondet e parashikuara në buxhetin e këtij viti.

11. Me vendimin nr.1392 prot., datë 16. 07. 2026 “*Për ndërprerjen e pezullimit dhe riçeljen e procedurës për shqyrtimin e ankesës*”, Komisioneri vendosi ndërprerjen e pezullimit të vendosur me vendimin nr. 302, datë 17.12.2025 dhe riçeljen e procedurës administrative për shqyrtimin e ankesës nr. 69 Regj., datë 25.03.2025, pasi afati i pezullimit, i caktuar deri në datën 30.06.2026, kishte kaluar, pa u vendosur nga Komisioneri ndonjë zgjatje e mëtejshme e këtij afati.

12. Me shkresën nr.1392/1 prot., datë 16.07.2026, Komisioneri kërkoi informacion nga Ministria e Turizmit, Kulturës dhe Sportit dhe Qendra Kombëtare e Kulturës për Fëmijë, në lidhje me masat e marra për garantimin e aksesueshmërisë në godinën e Teatrit të Kukullave Tiranë .

Në përgjigje të kërkesës për informacion, me shkresën nr.160/2 prot., datë 07.08.2026 (administruar pranë Komisionerit me nr.1392/2 prot., datë 17.08.2026), Qendra Kombëtare e Kulturës për Fëmijë ka informuar në lidhje me masat e marra, duke parashtruar ndër të tjera se aktualisht Teatri i Kukullave përmbush elementët e mëposhtëm të aksesueshmërisë :

- Në hyrje të godinës ka të vendosura rampa të cilat ndihmojnë në aksesimin nga personat të cilët janë në karrocë ;
- Në sallë ka vende të dedikuara për personat me aftësi të kufizuara, në rreshtin e parë dhe me hapësirë të bollshme për të krijuar komoditet;
- Ka tualete specifike për personat me aftësi të kufizuara, të cilët janë të dallueshëm prej tabelës së vendosur në hyrje të tualeteve;

Qendra Kombëtare e Kulturës për Fëmijë, informon se janë në fazën e vendosjes së sinjalistikës orientuese për personat me aftësi të kufizuar në lëvizje dhe me fillimin e sezonit të ri artistik në shtator 2026, do të ketë përfunduar vendosja e tabelave orientuese.

Në lidhje me vendosjen e sinjalistikës drejtuese taktile për personat me aftësi të kufizuara në shikim, Qendra Kombëtare e Kulturës për Fëmijë, informon se kanë komunikuar me kompani të ndryshme por aktualisht nuk kanë gjetur asnjë kompani në Shqipëri që të marrë përsipër këtë angazhim. Legjislacioni në fuqi nuk lejon kryerjen e procedurave të prokurimit me vendet e rajonit të cilat i disponojnë këto shërbime. Në lidhje me këtë pikë janë kryer bisedime me Ministrinë e Turizmit, Kulturës dhe Sportit dhe po punohet për të gjetur një zgjidhje.

Përsa i përket rampave, korridoret anësore të godinës së Teatrit të Kukullave nuk e kanë hapësirën e përshtatshme që të vendosen rampa të palëvizshme. Godina e Teatrit të Kukullave është klasifikuar si objekt kulturor me vlera të rëndësishme historike (kategoria e I-rë) dhe për këtë

arsye nuk ka qenë i mundur ndryshimi për krijimin e hapësirave të reja (si zgjerimi i derës kryesore apo anësore) dhe nuk mund të bëhen ndryshime në strukturën e ndërtesës, kjo bazuar në VKM nr.1503, datë 19.11.2008 *“Për miratimin e rregullores “Për shfrytëzimin e hapësirave nga ana e personave me aftësi të kufizuara”*, ku neni 6, dhe neni 32 parashikojnë përjashtime për këtë kategori ndërtese. Për këtë arsye, firma që ka kryer rikonstruksionin ka parë të arsyeshme vendosjen e rampave të lëvizshme, të cilat janë gjithmonë të aksesueshme. Në rast se ka të paktën 1 hyrje lehtësisht të shfrytëzueshme, atëherë konsiderohet i përmbushur detyrimi. Gjithashtu dyert e godinës janë të manovrueshme dhe krijojnë kushte për kalimin sa më të lehtë .

13. Me *e-mailin* e datës 18.08.2026, pala ankuese, deklaroi se e konsideronte të arritur qëllimin e ankesës objekt shqyrtimi.

Sa më sipër rezulton se, pala ankuese e konsideron problematikën e zgjidhur, duke mos paraqitur kundërshtime të mëtejshme ndaj masave të ndërmarra për të siguruar aksesueshmërinë në godinën e Teatrit të Kukullave.

Në këto kushte, Komisioneri vlerëson se qëllimi për të cilin ishte filluar hetimi administrativ është përmbushur në thelb, dhe në referencë të nenit 33, pika 9, të ligjit 10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, ku parashikohet se: *“Kur e sheh të përshtatshme, Komisioneri kërkon të arrijë marrëveshje pajtimi mes ankuesit dhe personit kundër së cilit është paraqitur ankesa”*, KMD vlerëson se është arritur efektiviteti dhe qëllimi për të cilin ishte iniciuar ankesa.

Në nenin 90/3 të ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”* parashikohet përfundimi i procedurës administrative: *“Procedura administrative, e nisur me kërkesë apo kryesisht, deklarohet e përfunduar pa një vendim përfundimtar për çështjen, në rastet e parashikuara në nenet 93-96 të këtij Kodi. Deklarata e përfundimit të procedurës administrative, pa një vendim përfundimtar për çështjen, përbën akt administrativ”*.

Njëkohësisht, në referencë të nenit 94/1, të ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”*, i cili parashikon se: *“Si rregull, në procedurën administrative të nisur me kërkesë, organi publik deklaron përfundimin e saj pa një vendim përfundimtar për çështjen, nëse pala që ka paraqitur kërkesën e tërheq atë”*, Komisioneri deklaron përfundimin e saj pa një vendim përfundimtar.

PËR KËTO ARSYE:

Mbështetur në nenin 90/3 dhe 94/1, të ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”*, nenin 1, nenin 7, pika 1, nenin 20, nenin 21, pika 1, nenin 32, pika 1, shkronja b) dhe nenin 33, pika 9, të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

V E N D O S I:

1. Të deklarojë të përfunduar procedurën administrative për shqyrtimin e ankesës nr.69 Regj., datë 25.03.2025, pa një vendim përfundimtar për çështjen, pasi është arritur efektiviteti dhe qëllimi, për të cilin kishte filluar procedura hetimore.
2. Kundër këtij vendimi lejohet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijeni.

KOMISIONER

Genta TAFA (BUNGO)

Shkaku: Aftwsia e kufizuar
Fusha: Të mira dhe shërbime
Lloji i vendimit: Arritje efektiviteti